

贵州省人民政府

黔府函〔2022〕1号

省人民政府关于贵州省“十四五” 国家内陆开放型经济试验区 建设规划的批复

省发展改革委：

你委《关于呈请审定〈贵州省“十四五”国家内陆开放型经济试验区建设规划（送审稿）〉的请示》（黔发改呈〔2021〕935号）收悉。经研究，现批复如下：

一、原则同意《贵州省“十四五”国家内陆开放型经济试验区建设规划》，由你委印发并认真组织实施，按规定做好公开及政策解读工作。

二、《规划》实施要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记视察贵州重要讲话精神，用好国家内陆开放型经济试验区建设的战略机遇，多做创新性探索，多出制度性成果，以开放促改革、促发展。要拓展对外开放空间，加快沿着“一带一路”走出去，积极参与西部陆海新通道建设，加快构建内外并举、全域统筹、量质双高的开放格

局。要加快推动国家级开放平台创新提质、省级开发区转型升级，加强口岸建设，办好论坛展会，扩大国际交流合作，搭建多层次、宽领域对外开放平台。要完善现代产业体系，提高利用外资质量和水平，推动服务贸易创新发展，壮大对外贸易规模，全力推动开放型经济高质量发展。要激发开放主体活力，强化产业招商，优化营商环境，力争到 2025 年，全省对外开放水平走在西部地区前列，国家内陆开放型经济试验区建设取得新的重大突破。

三、要抓紧建立规划实施的监督检查和评估机制，定期对规划实施情况进行检查和评估，针对规划实施中出现的问题及时研究制定对策措施。对经评估或者其他原因确需对规划进行修订的，要及时提出修订方案，按程序进行调整和修订。



(此件公开发布)

抄送：省委办公厅，省人大常委会办公厅，省政协办公厅。

各市、自治州人民政府，各县（市、区、特区）人民政府。

省政府其他部门、各直属机构。

（共印 150 份，其中电子公文 120 份）

附件 2

贵州省“十四五”国家内陆开放型经济 试验区建设规划

贵州省发展和改革委员会

2022 年 1 月

目 录

引 言.....	- 1 -
第一篇 规划背景.....	- 2 -
第一章 “十三五”时期取得的主要成效.....	- 2 -
第二章 “十四五”时期面临的机遇挑战.....	- 10 -
第二篇 总体要求.....	- 12 -
第一章 指导思想.....	- 12 -
第二章 基本原则.....	- 12 -
第三章 发展目标.....	- 13 -
第三篇 拓展对外开放空间.....	- 15 -
第一章 深度参与“一带一路”建设.....	- 15 -
第二章 积极推动区域协调发展.....	- 17 -
第三章 加快推进开放通道建设.....	- 22 -
第四篇 构建多层次开放平台.....	- 26 -
第一章 推动“1+8”国家级开放创新平台高质量发展.....	- 26 -
第二章 推进省级开发区转型升级.....	- 31 -
第三章 加强开放口岸建设.....	- 32 -
第四章 发挥国际展会平台的作用.....	- 34 -
第五篇 发展高水平外向型经济.....	- 37 -

第一章 构建外向型经济高质量产业体系.....	- 37 -
第二章 提高利用外资的质量和水平.....	- 40 -
第三章 推动对外贸易创新发展.....	- 42 -
第四章 拓展贵州企业海外发展空间.....	- 45 -
第六篇 激发开放主体活力.....	- 48 -
第一章 推动全省产业大招商实现大突破.....	- 48 -
第二章 打造营商环境新高地.....	- 49 -
第七篇 保障措施.....	- 52 -
第一章 加强组织领导.....	- 52 -
第二章 加强动态监督.....	- 52 -
第三章 加强资金支持.....	- 53 -
第四章 加强宣传培训.....	- 53 -

引 言

“十三五”时期，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，省委、省政府按照党中央、国务院部署，牢记嘱托、感恩奋进，全省上下全力以赴推进国家内陆开放型经济试验区建设。经过近五年的积极探索，为内陆地区在经济新常态下开放发展、贫困地区如期完成脱贫攻坚任务、生态地区实现生态与经济融合发展探索了新路径，积累了新经验。

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。为谋划好“十四五”时期试验区发展的总体思路、主要目标和重点任务，根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》《中共贵州省委制定贵州国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》和《贵州省国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》，制定本规划。

第一篇 规划背景

第一章 “十三五”时期取得的主要成效

经过五年发展，试验区建设取得了积极成效，有力促进了全省经济社会发展。一是探索了内陆地区在经济新常态下以开放推动发展的有效路径。“十三五”全省经济总量从2015年第25位上升到第20位，创造了经济增速连续十年居全国前3位的“黄金十年”，实现经济总量从长期靠后、奋起直追到赶超进位的历史性跨越。二是创造了贫困地区如期完成脱贫攻坚任务的“贵州奇迹”。923万贫困人口全部脱贫、66个贫困县全部摘帽、9000个贫困村全部出列，彻底撕掉千百年来来的绝对贫困标签，书写了中国减贫奇迹的贵州篇章，实现从解决温饱、总体小康到全面小康的历史性跨越。三是形成了生态地区生态与经济融合发展的一批试点示范。牢牢守好发展和生态两条底线，2020年森林覆盖率61.5%，县城以上城市空气质量优良天数保持在95%以上，绿色经济占比达到42%，30项生态文明体制改革举措在全国推广。生态环境公众满意度居全国第2位，实现经济社会发展与生态环境保护协调共进。

开放体制不断完善，支撑保障持续增强。一是开放型制度体

系不断完善。成立了以省长为组长的试验区建设领导小组，强化了试验区建设的组织保障。制定试验区建设规划和“三区一环境”四个专项工作方案，省委、省政府出台进一步深化改革开放加快内陆开放型经济试验区建设的意见、建立更加有效的区域协调发展新机制的实施意见等系列政策文件，开放政策体系不断完善。

二是积极开展地方立法实践。颁布实施《贵州省外来投资服务和保障条例》，出台全国首部省级层面政府数据共享开放性法规《贵州省政府数据共享开放条例》，组建试验区律师服务团，为试验区建设提供法治保障。

三是开放型经济基础支撑不断夯实。开放通道加快建设，获批建设交通强国西部试点省，建成贵阳至昆明、重庆、成都和铜仁至玉屏、安顺至六盘水、贵阳市域快铁环线等高铁，形成了省会贵阳通达全国主要城市 2—8 小时高铁交通圈，高速公路出省通道 24 个，铁路出省通道 15 个，民用机场实现市州全覆盖，我省成为西部地区连接华中华南的枢纽和贯通“一带一路”的重要陆海连接线。2020 年高速公路通车里程 7607 公里、居全国第 5 位，高速铁路通车里程 1527 公里、贵阳成为全国十大高铁枢纽之一，贵阳机场跻身全国大型繁忙机场行列，高等级航道里程突破 1000 公里、居全国 14 个非水网省份第 1 位。

开放空间不断拓展，内外循环更为畅通。一是参与“一带一路”建设和西部陆海新通道建设取得积极成效。发挥国家生态文明试验区优势，深化国内外生态合作，建立“一带一路”绿色发展国际联盟合作机制，推动绿色丝绸之路建设。依托国家大数据综合试验区，设立云上贵州（班加罗尔）大数据协同创新中心等创新研究中心，打造数字丝绸之路重要节点。渝贵新高铁等4条铁路纳入国家西部陆海新通道总体规划和“十四五”推进建设实施方案，渝怀铁路增建二线建成开通，贵阳至南宁高铁、叙永至毕节铁路加快建设，黔桂铁路增建二线、黄桶至百色铁路前期工作有序推进。二是积极融入粤港澳大湾区。深化泛珠三角区域合作。加快推进贵广铁路达速改造工程前期工作。深化“东部+贵州”模式，建成了一批面向粤港澳大湾区的“菜篮子”“果园子”。三是加快融入成渝地区双城经济圈。开通了贵阳—重庆—成都环形高铁列车，成渝贵高铁经济带加快发展。共推长征国家文化公园建设，共建渝黔合作先行示范区。

开放平台聚集合力，投资贸易更为便利。一是国家级开放创新平台加快建设。打造了以贵安新区为龙头的“1+8”国家级开放创新平台。64个开发区列入国家开发区目录。数博会、生态文明国际论坛、中国—东盟教育交流周、国际山地旅游暨户外运动

大会、酒博会、贵洽会等影响力持续扩大，习近平总书记多次为数博会、生态文明贵阳国际论坛致贺信。贵阳、遵义获批建设国家跨境电子商务综合试验区，遵义、安顺获批跨境电子商务零售进口试点城市，贵阳、贵安获批国家全面深化服务贸易创新发展试点。

二是资金往来流程加快简化。推动外资外债等资本项目收入支付便利化改革落地。在贵阳综保区开展外商投资股权投资企业试点。建立中小微外贸企业“政银保企”合作机制，为 400 余家企业提供信用保险和出口收汇安全保障服务，为外贸企业融资近 40 亿元。持续推进人民币跨境使用，全省跨境人民币累计结算量达 2243 亿元。

三是货物进出口效率不断提高。形成了以贵阳龙洞堡机场口岸为主导的“1+2”对外开放口岸，贵阳龙洞堡机场成为全国第 12 个、中西部第 2 个国际卫生机场，遵义新舟机场航空口岸获批开放，建成贵阳改貌铁路海关作业监管场所，中国（贵州）国际贸易“单一窗口”、贵阳国际邮件互换局、贵阳都拉营国际陆海通物流港等建成运营。在海关特殊监管区全部实现先入区、后报关等通关便利化政策，通关时间大幅缩减。实施出口退税“非接触式”全流程网上办。

四是贸易竞争优势稳步提升。习近平总书记见证的贵州轮胎年产 120 万条越南项目一期工程建成投产。茅台、磷化、贵州轮胎、詹阳重工等省内优强企业加速

在“一带一路”沿线国家和地区布局，正安吉他远销巴西等 30 多个国家和地区。先后在柬埔寨、马来西亚、意大利等设立商务代表处，建立境外综合信息服务平台。我省与 50 多个国家（地区）建立常态化经贸往来关系，累计 40 个国家（地区）来黔投资，缔结 69 个国际友好交往城市。2020 年，货物贸易进出口总额 546.5 亿元、增长 20.6%。服务进出口 16.4 亿美元，服务范围涵盖 102 个国家（地区）。

资源禀赋优势凸显，现代产业快速发展。一是加快建设全国重要的能源资源开发与深加工、特色轻工业、装备制造业基地。“西电东送”工程深入实施，2020 年“黔电送粤”电量突破 500 亿千瓦时。盘江煤电集团、磷化集团进入全国 500 强，中石化 50 万吨 PGA、威赫电厂等项目开工建设。贵州茅台、詹阳重工获中国工业大奖，茅台产值突破千亿元，建成国家苗药工程技术研究中心，贵州钢绳实现我国钢丝绳行业国际标准零的突破。茶叶、辣椒、刺梨、蓝莓等种植规模居全国第 1 位，涌现了刺柠吉、南山婆等农产品加工新产品。二是加快建设全国重要战略性新兴产业基地。贵阳信息技术产业集群和铜仁新型功能材料产业集群被列为国家第一批战略性新兴产业集群。华为、腾讯、苹果等一批超大型数据中心落户贵州，贵阳贵安成为全球集聚超大型数据中

心最多的地区之一。建成贵州·中国南方数据中心示范基地、国家级互联网骨干直联点、国际互联网数据专用通道、中西部第 1 个根镜像服务器节点，跻身国家互联网 14 大通信枢纽，实现 5G 县县通。获批建设全国一体化算力网络国家枢纽节点，实施“东数西算”。“中国天眼”建成投运并向全球开放。数字经济增速连续六年居全国第 1 位，大数据产业发展指数居全国第 3 位。铜仁中伟新材料成功上市，跻身多家世界 500 强企业供应链，成为全球领先的高端前驱体供应商之一。

三是加快打造区域性物流枢纽。贵阳列入陆港型国家物流枢纽建设名单，贵阳、遵义获批建设国家物流枢纽承载城市。黔中（安顺）物流园、清镇物流园、贵州快递物流集聚区获批国家级示范物流园区，贵州（昌明）国际陆港入选国家多式联运示范工程。传化、顺丰、普洛斯等物流龙头企业落户贵州。货车帮等物流企业加快成长，实现 9 个市州冷链物流中心全覆盖。开通“贵阳—杭州”全货机航线。2020 年货物流周转量 1265.11 亿吨公里，快递业务量 2.8 亿件、较 2015 年增长 4 倍。

四是加快打造国际一流山地旅游目的地和国内一流度假康养目的地。成立国际山地旅游联盟，连续举办国际山地旅游暨户外运动大会。加强全域旅游示范省建设，“山地公园省·多彩贵州风”旅游推介及品牌影响力不断扩大。民航旅客年吞吐量突破

3000 万人次、开通 52 条国际及地区航线。“十三五”时期，接待入黔游客人次、旅游总收入年均分别增长 25%以上，省外流入我省城镇人口约 25 万人。

各方力量持续凝聚，开放式扶贫成效显著。一是扶贫协作成效显著。深化东西部扶贫协作机制，创新“东部企业+贵州资源、东部市场+贵州产品、东部总部+贵州基地、东部研发+贵州制造”合作模式，积极推进产业合作、人才交流、资源共享、劳务协作，7 个东部帮扶城市累计投入我省财政帮扶资金 114 亿元。与对口帮扶城市合作共建了遵义漕河泾科创绿洲产业园、铜仁苏州产业园，毕节广州产业园、广东（贵州）产业园等代表性园区。**二是对口帮扶和黔澳扶贫合作成效显著。**全面拓展中央单位定点帮扶。扎实推进国有企业“百企帮百村”和民营企业“千企帮千村”精准扶贫行动，涌现了万达帮扶丹寨县、恒大帮扶大方县等成功典型。澳门特别行政区与从江县连续三年共签署 27 个帮扶协议，黔澳扶贫合作成为“一国两制”伟大实践在脱贫攻坚中的生动体现。**三是国际减贫合作成效明显。**成功举办“中国共产党的故事——习近平新时代中国特色社会主义思想在贵州的实践”专题宣介会，我省治贫经验在拉美国家引起强烈反响。世界银行贷款 3.5 亿美元、法国开发署贷款 1 亿欧元联合融资支持我省养老服

务体系建设项目加快实施，为世界银行支持我国单个省份单体贷款金额最大项目。贵州赤水河流域生态保护与绿色发展项目经国务院批准同意列入亚洲开发银行 2020—2022 财年规划，项目贷款额度达 1.5 亿美元。**四是创新开放扶贫体制机制。**农村“三变”改革 2017 至 2019 年连续三年写入中央一号文件，推行“村社合一”农村产业发展模式，完成农村土地制度三项改革试点，形成了“五定五明”的改革经验。获批建设全国首个保险助推脱贫攻坚示范区。

“放管服”改革不断深化，营商环境明显改善。**一是政务服务效能不断提升。**持续深化“放管服”改革，实施建设国内一流营商环境三年行动计划，颁布实施贵州省政务服务条例，全力打造“贵人服务”品牌，“一云一网一平台”建成投用，深化“五个通办”改革，与重庆等联合打造的西南 5 省市“跨省通办”服务专区上线。行政许可实际办理事项压缩 80%，涉企经营许可事项实施全覆盖清单管理。我省成为全国省直部门实施行政审批、行政权力事项数量较少的省份之一，省级网上政务服务能力连续五年位居全国前列。**二是市场环境不断优化。**复制推广全国自贸试验区的经验做法。建立重点企业知识产权保护直通车制度和“互联网+”知识产权保护工作机制，获批成为全国专利代理行业改革试点。推行

营商环境义务监督员机制，开通投资投诉 24 小时热线，营商环境优化提升纳入绩效评估考核。建立加强产权司法保护、服务企业发展的检察长、董事长“两长”协商推进机制。大力实施产业大招商。**三是营商环境评价考核不断加强。**参照世界银行《全球营商环境报告》和国际通行规则标准，开展营商环境第三方评估，发布年度省级和 88 个县市区营商环境评估报告。2020 年，在北大光华管理学院和全国工商联开展的营商环境评估中，我省分别位列全国第 10 位和第 16 位。

第二章 “十四五”时期面临的机遇挑战

党的坚强领导和中国特色社会主义制度的显著优势，特别是习近平总书记关心贵州发展、情系贵州人民，为我省加快发展注入了强大动力。当今世界正经历百年未有之大变局，我省正处于新发展格局加速构建期、区域发展战略叠加带动期、西部陆海新通道加快建设期，参与共建“一带一路”为我省“走出去”指明了方向，新时代推进西部大开发为我省增强开放实力提供了有利条件，长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、成渝地区双城经济圈建设等国家区域战略为我省对外开放提供了重要机遇，西部陆海新通道建设将进一步优化我省区位优势。近年来，我省特色

产业、基础设施、资源能源、生态环境等方面优势不断显现，在进一步完善开放型经济新体制、促进外向型经济发展方面有着深层次的发展潜力。

同时，也要清醒看到，国际环境面临的不稳定性、不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，世界经济深度衰退，国际贸易和投资大幅萎缩，经济全球化遭遇逆流，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁。我省面临的资源环境压力仍然较大，生态和资源优势尚未充分转化为产业优势。传统产业有待向高端化、绿色化、集约化转型，产业链供应链不健全。市场主体活力不足，高端人才储备不足，营商环境仍存在短板。开放平台发展动力不足，对经济引领和支撑作用不强。外贸规模小，走出去的企业数量少。对创新资源的吸引力和集聚力不强，承接产业转移时，既面临国内竞争，也面临东南亚、南亚国家的竞争。

第二篇 总体要求

第一章 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记视察贵州重要讲话精神和对贵州工作系列重要指示要求，认真贯彻习近平总书记在第三次“一带一路”建设座谈会上的重要讲话精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持以高质量发展统揽全局，在新时代西部大开发上闯新路，在乡村振兴上开新局，在实施数字经济战略上抢新机，在生态文明建设上出新绩。立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，围绕“四新”主攻“四化”，推动内陆开放型经济试验区建设与共建“一带一路”、长江经济带、粤港澳大湾区、成渝地区双城经济圈等重大战略融合发展，挖掘区域合作潜力，加快构建内外并举、全域统筹、量质双高的开放格局，努力走出一条以开放促创新、促改革、促发展的新路。

第二章 基本原则

坚持系统观念。加强内陆开放型经济试验区建设前瞻性思

考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

坚持开放合作。把开放带动作为培植后发优势、奋力后发赶超的重要动力，充分利用近海、近边、近江区位优势，加强对内对外开放和区域经济合作，主动融入国际国内产业链、供应链、价值链分工体系，推动更大范围更宽领域更深层次对外开放。

坚持市场主导。坚定不移推进改革开放，以体制机制创新为首要任务，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，破除制约高质量发展的体制机制障碍，持续增强发展动力和活力。

坚持绿色创新。把绿色发展理念贯穿内陆开放型经济试验区建设全过程和各领域，做好绿水青山就是金山银山这篇大文章，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

第三章 发展目标

到 2025 年，力争对外开放水平走在西部地区前列，国家内陆开放型经济试验区建设取得新的重大突破，招商引资取得重大

进展，营商环境显著改善，开发区开放水平明显提升，开放型经济市场主体实力明显增强，全面开放新格局基本形成，开放水平迈上新台阶。开放型经济实现“一达到、三翻番”，即：净出口占GDP比重达到全国平均水平；外贸进出口确保1600亿元、力争2000亿元，实际使用外资超过8亿美元，跨境电商超过10亿美元，实现三个翻番。每年引进重点产业到位资金6000亿元以上。

展望2035年，我省开放体制更加完善、开放环境更加优良、开放主体更加活跃、开放经济更加发达，形成一系列制度性成果，对外开放成为全省高质量发展的强大动能，形成领先中西部地区的内陆开放新格局。

第三篇 拓展对外开放空间

第一章 深度参与“一带一路”建设

不断扩大“一带一路”建设的朋友圈，稳步扩大与“一带一路”沿线国家和地区的合作，建立“一带一路”重大项目台账管理制度，高质量谋划对外合作重大项目，支持越南轮胎等项目建设，以共建“一带一路”为抓手，推动我省深化对外开放。

第一节 打造绿色丝绸之路合作示范区

推进绿色基础设施建设。加快国家生态文明试验区建设，促进环境基础设施建设，提升绿色化、低碳化建设和运营水平。执行基础设施建设的环保标准和规范，加大对沿线国家和地区重大基础设施的生态环保服务与支持，推动绿色基础设施成为建设绿色丝绸之路的重要基础。全力争取建设生态产品交易中心。

推动环保技术和产业合作。深化与沿线国家和地区在绿色技术、绿色装备、绿色服务等方面的交流合作，积极引进国外低碳发展的先进技术、节能环保核心关键技术和设备，吸引优质企业来黔投资建设节能环保技术装备研发与生产基地。加强与瑞士、匈牙利、欧盟等国家和地区在大气污染防治、水环境保护利用等

领域合作。加强与以色列、瑞士等国家在节能节水、环保农业方面的合作。加强同东盟、东南亚地区在绿色基础设施建设、大数据、农业等方面合作，深化与印度在信息技术方面的合作。

推动绿色金融发展。完善绿色信贷、绿色债券、绿色保险、绿色基金、绿色指数产品、绿色资产抵押支持证券等绿色金融工具。积极参与全国碳金融市场竞争与合作，开展林业碳汇交易试点，推进林业碳汇经济发展。完善绿色金融政策，探索绿色金融支持绿色转型的有效途径。开展沿线国家和地区绿色投融资需求研究，研究制定绿色投融资指南。

第二节 打造数字丝绸之路重要节点

建设数字丝绸之路数据枢纽。利用国家大数据综合试验区先行优势，加强与“一带一路”沿线国家和地区在数字经济等前沿领域的合作，推动跨境数据存储、处理和应用基地建设，培育数据采集、清洗、加工等一批数据增值服务企业。推动建设国家大数据安全靶场，开展数据跨境传输安全管理试点。支持跨国企业来黔建设全球或区域性数据中心。支持建设一体化大数据中心，争取建设国家数据生产要素流通核心枢纽和世界级超大规模数据中心产业集群。

推动大数据应用合作。完善数字对话合作机制，构建多层次全球数字合作伙伴关系网络，加强大数据国际交流合作。积极参与数据安全、数字货币、数字税等国际规则和数字技术标准制定，加强大数据领域产业政策、技术标准等国际交流合作。推动“中国—东盟多彩学院（国际数字化课程云平台）”建设。

第二章 积极推动区域协调发展

主动对接长江经济带、粤港澳大湾区、成渝地区双城经济圈和京津冀经济圈，深度融入国内大循环，推动建立更加有效的区域协调发展新机制。

第一节 主动对接国家区域发展战略

推动长江经济带协同发展。推动与重庆、四川、云南、广西、湖南生态环境联防联控、基础设施互联互通、公共服务共建共享、文化旅游产业深度融合。加强与湖南、湖北、江西等长江中游省份在能源、旅游、装备制造、新材料、教育等领域交流合作，共建新型锰深加工等产业基地。推进与长江三角洲区域上海、江苏、浙江、安徽等在产业、教育、医疗等领域的合作。支持秀山县、花垣县、松桃县共建渝湘黔边城协同发展合作区。

积极融入粤港澳大湾区建设。充分发挥泛珠三角区域合作机制，推动粤桂黔滇川高铁经济带建设。进一步加强劳务协作、产业协作、消费协作，创新开展教育、医疗卫生等行业协作。依托全省重要区域支点城市的交通区位优势，用好面向粤港澳的“菜篮子”“果园子”，在粤建设贵州特色产品总部基地，在黔打造粤港澳蔬菜直供基地。构建旅游合作平台，加大粤港澳大湾区企业参与贵州旅游资源开发力度。推动“黎从榕”建成对接粤港澳大湾区桥头堡。在推进黔粤协作中，支持建设黔粤物流大通道。

深度融入成渝地区双城经济圈。支持遵义建设融入成渝地区双城经济圈先行示范区，促进黔中城市群和成渝地区双城经济圈加快融合。落实渝黔两省市合作框架协议，推进渝黔合作先行示范区建设。推动成渝贵高铁经济带建设，加大在大数据、能源、高端装备制造、金融、物流、农产品合作力度。推动贵安新区和重庆两江新区合作，加快桐梓（重庆）工业园建设，打造承接川渝产业转移示范区。推动签署能源合作备忘录，定期沟通电力等重大能源合作事宜。推进毕水兴能源资源富集区和循环经济试点建设，加强煤炭、电力、铁矿石等资源的开发合作和产业升级。支持我省北向物流通道建设，打造川渝黔内陆开放合作示范区。

加强与京津冀地区协作互动。依托全国一体化在线政务服务

平台和国家数据共享交换平台，推进京津冀与贵州两区四地之间数据资源交换和协同应用，在大数据等新兴产业和关键领域联合攻关。推动贵安新区与雄安新区在产业发展、科技创新、城市治理、公共服务等方面加强交流合作。协作开拓康养旅游市场。

第二节 完善区域协调合作机制

完善产业协同发展机制。对接东部等发达地区，加快探索毗邻地区协同开放发展机制，构建市场机制与政府引导相结合的协作体系，引导产业梯度转移。支持建立以“企业+资源”“市场+产品”“总部+基地”“研发+制造”为重点的产业合作机制。支持联合共建产业合作示范园，建立协同投入、协作运营、互利共赢的利益分享机制。支持贵阳贵安、黔北、毕节建设国家承接产业转移示范区。探索算力结算机制，构建与粤港澳大湾区、长三角地区形成算力结对机制，构建粤港澳—贵州—成渝数据新走廊，推进“东数西算”工程落地。支持深化产业用地“标准化”出让方式改革，增加混合产业用地供给，探索不同产业用地类型合理转换机制。争取对向黔转移的企业，按照原所在地区已取得的海关信用等级实施监督。支持加快建立电力现货市场和辅助服务市场，实施峰谷分时电价，有序放开竞争性环节电价，加快推进增量配电

业务改革。稳定“黔电送粤”送电规模，推动完善跨省跨区电力市场化交易机制。建立与四川等地开展地质灾害综合治理工作合作机制。加快低煤阶、松软多层等赋存条件的煤层气勘探开发技术攻关合作机制，开展滇东黔西川南煤层气综合勘探。

完善智能创新协同机制。完善政务数据共享交换和开放合作机制，探索建立互通共享的政务数据走廊。发挥贵阳创新型城市带动作用，探索科研项目跨省组织、财政资金联合支持引导机制，深化科技创新合作。联合开展人才培养和科技创新平台、科技成果转化平台、离岸孵化器共建，探索“研发在东部、转化生产在西部”的东西部产学研联盟机制。建立黔川渝知识产权信息交换机制和信息共享机制。

加强区域污染联防联控机制。完善省际间环境污染联防联控机制，协同推进长江和珠江流域生态环境保护。建立健全长江上游地区生态环境保护检察协作和联合监测执法机制。完善环境信息共享、突发环境事件应急处置等机制。完善赤水河流域跨省横向生态补偿机制，有序推进黔中水利枢纽工程涉及流域生态补偿机制建设。推动开展长江经济带生态产品价值实现机制试点。巩固珠江上游生态补偿机制，将南北盘江纳入省级生态补偿范围。

专栏 1 区域合作重点项目

产业合作项目。推进渝黔页岩气智能化开发基地、中国数谷—高新技术产业合作基地、遵义六盘水自贡德阳装备制造业研发合作平台、黔北川南绿色煤化工产业链等项目建设。推动建设黔北渝南沿边生态旅游度假带。加快推进与四川合作打造“百亿梵净国际蛋谷”和“中国蜜都”、与上海合作推进中药材产业发展和上海黔茶中心、与浙江合作共建 7000 万羽肉鸡养殖、与浙江合作推进茶产业发展、与广药集团合作共建刺梨产业、与广州百立集团合作研发日化新产品等项目建设。推动铜仁市空间地理数据中台暨空间地理信息库建设项目、贵州北斗卫星大数据产业（铜仁）示范园项目、中国移动（贵州贵安）数据中心三期项目、中软股份投资易鲸捷国产数据库项目。推动粤港澳大湾区“菜篮子”产品配送黔西南分中心等项目建设。

教育医疗文化科技合作项目。推进国家基因库贵阳备份库暨贵阳生命数据湖创新科技园、中国—东盟教育交流周美育研学基地、广州—独山健康乡村、贵阳与上海合作共建世界电子体育中心、平塘天文小镇宇宙航天科普教学基地等项目建设。

产业合作示范园区。推进广东（贵州）产业园、黔南·广州产业园、毕节·广州产业园、贵州香港（独山）合作园区、铜仁·苏州产业园、贵安·苏州产业园、慈溪·安龙万洋众创城产业园、大连·六盘水产业园、青岛·安顺产业园、凯里·杭州经济技术开发区协作园、桐梓（重庆）工业园、上海临港（遵义）科技产业园等园区建设。

第三章 加快推进开放通道建设

打造黔粤主通道，着力构建铁路、公路、水运等立体交通网络。构建经济、高效、便捷、绿色、安全的西部陆海新通道贵州段，提高南上北下、东联西延的内联外通能力。

第一节 完善通道基础设施建设

完善铁路通道建设。加快建成贵阳至南宁铁路、瓮马铁路南北延伸线，积极推进新渝贵高铁、黔桂铁路增建二线等铁路项目前期工作，建成隆黄铁路叙永至毕节段，有序推动南昆铁路百色至威舍段增建二线建设，推进黄桶至百色、泸州至遵义、毕节至六盘水、纳雍至水城等铁路项目前期工作，加快建成湖雍铁路林歹南站改扩建工程（一期）项目，有序推进叙永至遵义铁路、兴永郴赣铁路、涪柳铁路、都匀—凯里客运专线铁路项目前期工作。争取国家支持，规划建设贵阳经黔江至郑州、贵阳经兴义至河口高速铁路。加快推进盘兴铁路、贵广高铁达速改造工程等项目。开工建设六盘水经威宁至昭通铁路、黔桂铁路增二线。常态化开行西部陆海新通道班列，争取陆海新通道铁路运价下浮。全力争取纳入国家图定“中欧班列”。

完善公路通道建设。打造以高速公路、普通国省道为干线的对外联通公路。加快高速公路网规划，实施“补断畅卡”工程，推动贵阳外环高速建设和境内沪昆、兰海、杭瑞国高等繁忙路段扩容改造，提升通行能力和服务水平。加快普通国省道提等改造。

完善水运通道建设。建设干支协同、通达江海的绿色水运体系，畅通北入长江、南下珠江水运通道。推进乌江（乌江渡—龚滩）航道提等升级工程和智慧航道建设，力争开工沙陀第二线1000吨级通航设施工程。推进龙滩电站1000吨级通航设施建设、南北盘江—红水河航道扩能工程。大力优化运输结构，加快补齐水路运输短板。

第二节 提升通道内外联接效益

聚焦现代物流各领域全环节，全力破除开放通道物流运行的制约瓶颈，降低运输成本、提升开放通道的运行效益和运营能力，推进开放通道联接效益提升。

提升通道物流基础设施运行效率。加快整合、补齐物流枢纽、骨干联接物流基地、示范物流园铁路专用线、链接转运等配套设施，提升国家物流枢纽、国家骨干冷链基地和国家示范物流园区的骨干物流基础设施辐射能力，完善多层级物流基础设施网络。

提升通道运营能力。支持企业积极整合分散的运输、仓储、配送能力，发展共享仓储、共同配送、统舱共配等集约化组织模式，提高物流集约化发展水平。引导物流企业积极发展供应链物流，为入黔、出黔商贸流通提供精益物流管理服务。着力解决跨运输方式、跨环节“卡脖子”问题，进一步规范道路运输收费行为、执法行为，降低通道物流制度成本。

专栏 2 开放通道重点项目

铁路项目。加快贵阳至南宁高铁、叙永至毕节铁路等项目建设；推进重庆至贵阳高铁、兴永郴赣铁路、南昆铁路增建二线、凯里至都匀铁路、涪陵至柳州铁路、六盘水至威宁至昭通高速铁路、兴义至百色高速铁路等项目前期工作，开工建设黄桶至百色铁路、黔桂铁路增建二线。

公路项目。推进 G75 兰海高速重庆至遵义段扩能；推进 G60 沪昆高速贵阳至安顺、安顺至盘州（黔滇界）等扩容项目建设。推进榕江至融安、天柱至会同、荔波至河池、望谟蔗香至广西乐业、兴义经西林至广南、贞丰经册亨至田林等出省项目前期工作。

水路项目。建成清水江平寨、旁海都航电枢纽工程，推进乌江索风营四库区航运工程、清水江白市至分水溪航道工程，适时推进北盘江—红水河航道提等扩能工程、望谟蔗香港、册亨岩架港、贞丰白层港等项目前期工作。

物流园区项目。重点推进清镇市物流园区、黔中（安顺）物流园区、贵州省快递物流园等国家级示范物流园区建设。推进建设贵阳都拉营国际陆海通物流港、贵州现代物流牛郎关智慧物流园、遵义黔北物流新城、中国辣椒城综合物流园、六盘水农产品综合物流园、中国物流黔中物流中心、毕节金海湖新区物流中心、威宁江楠现代农业物流园、鹏程物流园、黔东南电商智能物流园、贵州现代物流（黔东南）产业园（黔东南银田物流园）、福泉综合物流基地、粤港澳大湾区“菜篮子”产品黔西南配送中心等。

第四篇 构建多层次开放平台

第一章 推动“1+8”国家级开放创新平台高质量发展

提升“1+8”国家级开放创新平台功能，推动平台协调发展，打造对外开放引擎。

第一节 将贵安新区打造成内陆开放型经济新高地

打造大数据引领的产业集群。支持打造由“1区2集群”（数据中心聚集区、电子信息制造业产业集群、软件和信息技术服务产业集群）组成的贵安国家级大数据产业发展集聚区，加快贵安超算中心建设，打造国家级超算中心，将大数据存储中心优势转化为大数据产业优势。加快建设贵安大数据科创城。支持国内外企业在贵安新区设立总部或大区域总部、功能性总部，支持贵安新区参股控股域外上市公司头部企业。

推进服务贸易创新发展。全面深化服务贸易创新，探索大数据和数字服务贸易新模式、新技术、新经验，着力培育数字服务出口基地和重点企业，着力培育服务贸易新增长点。支持贵安新区推进国家绿色金融改革创新试验区建设。

深化改革激发市场活力。赋予贵安新区省级经济管理权限。

支持将贵阳贵安轨道交通、重大水源工程等新建 PPP 项目作为省重点项目纳入全国 PPP 综合信息平台管理库并组织实施。结合贵安新区电力负荷发展情况，合理确定贵安产业园接入电网电压等级。以贵安为单位开展电力市场化交易，开展贵安工业企业天然气直供试点。支持贵阳贵安开展算力网和电力网联动建设、协同运行。

第二节 加快推动双龙航空港经济区建设

推动发展口岸经济。推动“一局四中心”项目建设运营。建设特色临空经济基地，发展航空运营、航空技术研发、航空运输、航空物流等重点产业。做精做优生物医药产业集群，加速引进培育生物医药、基因疫苗、医疗器械等产业。以老干妈公司、味特食品等本地龙头企业为引领，着力发展航空食品、调味食品和特色黔货食品等核心品类。

提升航空客货集疏运能力。申请开放贵阳龙洞堡国际机场第五航权，加密国际货运航线、提升国际货运集散，带动航空物流发展。增开国际航线，增强中转功能，完善连接全国主要城市的航线网络。支持发展冷链物流，加快“电子商务+冷链配送+智能提货”等新模式，缩短中间流通环节。支持发展大宗商品物流，

促进物流枢纽与企业仓储资源合理配置。

提升贸易便利化水平。积极申建进境水果、进境冰鲜水产品、进境肉类和进境食用水生活动物等海关指定监管场地。提高口岸信息化、机械化管理和作业水平。推进贵阳国际邮件互换局扩容增效。推进“单一窗口”功能逐步覆盖国际贸易管理全链条，实现一点接入、共享共用、免费申报。完善航空口岸功能，实行海关、边检联动服务，构建与国际惯例接轨的通关制度体系。

第三节 提升贵阳、贵安和遵义综保区外向型经济能力

推动产业错位发展。贵阳综合保税区重点围绕移动新能源、跨境电商、大数据电子信息、高端装备、现代物流、文创等产业，着力打造销售服务中心、加工制造中心、研发设计中心、物流分拨中心、黔货海外推广中心。贵安综合保税区重点围绕大数据、集成电路、光电显示、智能终端、服务贸易等产业，着力打造检测维修中心、加工制造中心、物流分拨中心。遵义综合保税区重点围绕以外向型经济为主导的装备制造、绿色轻工及跨境电商+海外仓“两主一特”产业发展布局，建设（保税）再制造产业园、特色加工贸易产业园、特色商品外贸仓储物流园。

创新综保运行和监管模式。支持申建汽车整车进口口岸，开

展进口汽车保税仓储、展示等业务。支持综合保税区内加工制造企业利用剩余产能承接境内区外委托加工。支持综合保税区创新开展保税再制造（维修）业态。支持开展企业集团加工贸易监管试点，降低企业制度性交易成本。支持开展增值税一般纳税人资格试点。简化业务流程，实现综合保税区之间、综合保税区与保税监管场所之间保税货物点对点直接流转，推进综合保税区与保税监管场所之间货物流转便利化。支持开展区港联动，用好综合保税区和沿海口岸功能优势。对保税区内保税货物转卖给予外汇收支结算便利。优化文物及文化艺术品从境外入区监管模式。允许综合保税区内企业进口专业设备开展软件测试、文化创意等国际服务外包业务，促进跨境服务贸易。支持第三方检验检测认证机构在综合保税区开展进出口检验认证服务。支持综合保税区多种形式在境外主要市场布局贵州商品海外仓。对境外进入综合保税区的动植物产品检验项目实行“先入区、后检测”，食品实施“抽样后即放行”监管模式。深入推进简化海关业务核准手续，支持综合保税区内企业自主备案、合理自定核销周期、自主核报、自主补缴税款的模式。

第四节 大力推进贵阳、安顺国家级高新区壮大新动能

推动创新产业发展。贵阳高新区聚焦新型工业化，发展大数据电子信息产业、先进装备制造和新能源汽车产业，培育发展新材料产业、健康医药产业等新兴产业。安顺高新区以航空航天、装备制造、新医药、电子信息、现代服务业等为核心，持续扩大高新技术企业数量，积极培育科技型中小企业。支持重大创新成果在贵阳、安顺高新区落地转化并实现产品化、产业化。

加强创新开放合作。加强与沿海发达地区及周边省（区、市）在科技创新体系平台建设等方面的合作，特别是国家高新区之间的对口合作交流，探索异地孵化、飞地经济、伙伴园区等多种模式。在符合国际规则和通行惯例的前提下，支持高新区通过共建海外创新中心、海外创业基地和国际合作等方式，加强与国际创新产业高地联动发展。挖掘服务外包市场主体，鼓励重点信息技术服务外包企业扩大在岸离岸服务外包业务范围，提升数字服务出口实力。

第五节 大力推进贵阳、遵义国家级经开区提质增效

推进经开区新型工业化发展。贵阳经开区重点发展大数据电子信息、先进装备制造、健康医药等产业。遵义经开区重点发展先进装备制造、优质烟酒、生态特色食品、战略新兴产业。支持

经开区创建国家新型工业化产业示范基地，培育先进制造业集群。加快引进先进制造业企业、专业化“小巨人”企业、关键零部件和中间品制造企业。发挥省级层面现有各类产业投资基金作用，支持发展重大工业产业项目。

增强产业转移承接能力。支持与“长三角”、“珠三角”经开区建立战略合作和联盟发展关系，创建承接产业转移示范园和对口帮扶特色产业园。推动申报和建设外贸转型升级基地、外贸公共服务平台、出口加工基地和加工贸易梯度转移重点承接地等。支持与境外经贸合作区、跨境经济合作区开展合作。重点引进跨国公司地区总部、研发、财务、采购、销售、物流、结算等功能性机构。

第二章 推进省级开发区转型升级

明确开发区功能定位，把开发区建设成为开放型经济建设的先行区，加快推进省级开发区转型升级、提高效率，实现高质量发展。到 2025 年，建成 5 个 1000 亿级、10 个 500 亿级、40 个 100 亿级开发区，开发区“三外”总量在全省占比超过 50%。

着力打造首位产业。实施开发区首位产业培育提升行动，推进产业集群集聚发展。明确开发区发展方向和功能定位，主攻 1

个首位产业，培育 2 至 3 个潜力产业，走特色化、专业化、集群化发展道路。聚焦首位产业，在资金、土地、能耗指标等方面优先支持重点开发区首位产业发展，培育引进一批先进制造业企业、外贸龙头企业，打造一批外向型“专精特新”小巨人企业。

推动产业园区交流合作。与东部地区合作共建产业转移协作平台，主动承接东部产业转移，探索飞地开发带动连片发展。加强与上海等自贸区、中关村科技园、苏州工业园等交流合作。加强国际合作，借鉴“两国双园”模式，打造“国际产能合作示范区”。

推动开发区优化升级。创新开发区管理运行机制。强化国土空间规划引领和节约集约用地，实现差别化供地优先保障工业项目用地。规范有序推进符合条件的开发区调规扩区，适当整合区位邻近、产业趋同的开发区。支持经济综合实力强、发展质量高的开发区按规定程序申报国家级开发区，鼓励特色工业园区创建省级经济开发区。清理、整合或撤销小、散、弱的各类开发区，推动位于中心城区、工业占比低的开发区向城市功能区转型。

第三章 加强开放口岸建设

全面落实新时代口岸高质量发展要求，以智慧航空口岸为契机，做大做强现有空运口岸；积极支持铁路监管作业场所运营发

展，提升海关特殊监管区域、保税监管场所等口岸功能区发展水平。到 2025 年，基本形成口岸与口岸功能区相互支撑、各有侧重、联动发展、相互促进的多层次立体化口岸平台体系。

第一节 有序提高三大航空口岸开放水平

发挥贵阳龙洞堡国际机场区域枢纽功能，大力拓展国际航线，有序发展通用航空。推动遵义新舟机场航空口岸通过国家验收，铜仁凤凰机场航空口岸获批对外开放，优化国际航线网络布局 and 口岸交通物流体系，打造对外交流、经贸、要素流动的“空中桥梁”。探索贵阳龙洞堡国际机场与遵义新舟机场、铜仁凤凰机场一体化发展。争取航空口岸实行离境退税政策。争取实施航空口岸 144 小时过境免签政策。

第二节 大力推进海关监管作业场所建设运营

发挥贵阳改貌铁路海关监管作业场所在西部陆海新通道的重要节点场站作用，完善贵阳陆港型、空港型、生产服务型、商贸服务型国家物流枢纽城市功能，为开行陆海新通道班列和中欧班列提供便利，推动贵阳改貌铁路海关监管作业场所与沿海、沿边和沿江口岸之间的协作。培育遵义阁老坝海关监管作业场所，

推进遵义市陆港型国家物流枢纽承载城市建设。支持建设黔东南州陆港。支持设立蔗香港水运口岸。支持广州港、深圳港在贵州设立无水港。

第三节 持续提升口岸通关便利化

推广应用“作业前置”。持续推广进出口货物“提前申报”，全面推广进口货物“两步申报”。建立针对企业的合理便捷的容错机制，合理范围内允许企业根据相关凭证快速修改报关信息，不计入企业的信用管理记录。

优化口岸通关流程。针对不同类型口岸提出有针对性贸易便利化措施。推动口岸查验单位深化业务改革，提升口岸通关效率。优化口岸作业流程，服务特定企业及产品的差异化通关需求。

规范口岸收费管理。严格行政事业性收费清单管理制度。引导口岸经营服务企业诚信经营、合理定价，推动降低收费，加强行业自律。持续完善并公开公示口岸收费目录清单，实现“明码标价、公开透明”。加强检查，依法查处各类违法违规收费行为，推动降低跨境贸易制度性交易成本。

第四章 发挥国际展会平台的作用

持续挖掘贵州成为会展之都的潜力，做大做强品牌展会和本地特色展会。培育和打造一批在国内外影响力强、美誉度高的品牌展会。推动贵州会展从区域性会展向全国性会展、国际性会展转变，提升会展业整体规模和综合竞争力。

办好品牌展会和本地特色展会。办好生态文明贵阳国际论坛、中国国际大数据产业博览会、中国—东盟教育交流周、中国（贵州）国际酒类博览会、国际山地旅游暨户外运动大会、贵州内陆开放型经济试验区投资贸易洽谈会、妥乐论坛等重大国际开放活动。积极申办 2022 年世界中医药大会夏季峰会。

提升会展国际化水平。深化与“一带一路”沿线国家和地区的经贸交流合作，鼓励政府相关部门及商会、行业协会、会展公司等专业机构积极引进一批国际化、品牌化、符合我省产业发展方向的知名展览、会议来黔举办。

提高会展业发展水平。打造会展业产业集群，形成行业配套、产业联动、运行高效的会展业服务体系。强化会展服务工作，加强会展监管，推动会展行业协会建设。搭建会展云平台，加快推进“互联网+会展”进程。建立政府数据与会展互联互通线上线下相结合的会展管理系统，融入 VR、AR、3D、5G、网络直播等智能化元素，发展“智慧会展”。

专栏3 开放平台建设重点项目

对外开放平台提质增效工程。加快推进贵安新区和贵阳综合保税区、贵安综合保税区、遵义综合保税区、贵阳国家高新区、贵阳国家经开区、遵义国家经开区、安顺国家高新区、贵州双龙航空港经济区提质增效，提高对全省经济增长的贡献率。推进省级开发区提质升级。

航空口岸。推进遵义新舟机场二期改扩建项目建设。

铁路海关监管作业场所。培育建设贵阳改貌铁路海关作业监管场所、遵义阁老坝铁路货运站。

保税物流中心。支持贵阳、安顺、黔南、六盘水、黔东南申建保税物流中心。

第五篇 发展高水平外向型经济

第一章 构建外向型经济高质量产业体系

坚持以高质量发展统揽全局，大力推动新型工业化、新型城镇化、农业现代化、旅游产业化，塑造新优势、培育新动能，夯实外向型经济发展基础。

着力推进农业现代化，推动特色农业对外开放。围绕 12 个农业特色优势产业，大力实施“贵州绿色农产品”整体品牌建设工程，集中打造一批全国知名的“黔字号”农产品区域公共品牌。建设一批相对集中连片的特色产业生产基地，加快培育新型农业经营主体，打造全国现代山地特色高效农业示范区。构建覆盖全省农业生产、经营、物流、管理、服务等环节的大数据体系，实现“一网采集、全域使用”，推进湄潭茶叶、水城和修文猕猴桃、安龙食用菌等农业数字化试点。深化农产品产销对接，壮大省市级流通型龙头企业、农村经纪人队伍、农村电商三个销售主力。加快构建现代农业经营体系，推广“龙头企业+合作社+农户”的组织方式，积极吸引境内外资本参与贵州农产品深加工、农业技术研发推广、规模化种养基地建设和农产品购销。

着力推进新型工业化，推动优势工业对外开放。支持传统产

业向中高端升级，支持发展电力装备、石油石化装备、新型轻工机械、农业机械等装备制造。加快发展生物制药、现代化工、食品加工、特色轻工业等产业，重点加快打造全国重要高端装备制造及应用基地、新能源电池及材料产业基地、磷煤化工产业基地、绿色食品工业加工基地、中药（民族药）生产加工基地，打造世界酱香型白酒产业集聚区。支持铜仁等资源型地区转型发展，支持遵义等老工业城市加快培育制造业竞争优势，加强工业遗产保护利用，建设“产业名城”、打造“生活秀带”。推动中央和国家机关、大型央企等国际级、国家级、行业级主数据中心或备份数据中心优先布局我省，推进与东部云服务市场合作，打造“中国数谷”。支持建设贵阳大数据交易所，推动大型央企优先通过贵州数据流通交易平台进行“场内”交易，支持数据要素市场化交易先行先试。支持创建科技成果转移转化示范区。

着力推进旅游产业化，推动现代服务业对外开放。深入实施服务业创新发展十大工程。加快打造国际一流山地旅游目的地、国内一流度假康养目的地，加快推动“中国温泉省”“山地索道省”建设，打造世界名酒文化旅游带、国际天文科普旅游带、民族文化旅游带等特色旅游带。围绕融入中国—中南半岛和孟中印缅经济走廊，依托广州—桂林—贵阳—昆明—曼谷高速铁路等快速通

道和沿线丰富旅游资源，全力打造以贵州为枢纽节点的世界级旅游观光精品路线。积极发展大健康和养老产业，支持建设“互联网+健康医疗”示范区，引进国际知名医疗机构设立分支机构，简化外国药品和医疗器械进口手续；加快建设一批全国领先的保健疗养中心、户外康养运动基地。着力发展现代金融业，推动探索动力煤、甲醇等优势品种在我省设立交割厂库，研究推动上市磷肥、尿素等期货品种。开展跨国公司外汇资金集中运营等试点。推动开展外债宏观审慎管理试点。加快发展家政、托育、物业、维修、教育培训、餐饮、住宿和再生资源回收等服务业，加强公益性、基础性服务业供给。

着力推进新型城镇化，提升黔中城市群发展能级。加快构建以黔中城市群为主体，贵阳—贵安—安顺、遵义 2 个都市圈为核心的新型城镇化空间格局。实施“强省会”五年行动，推进贵阳—贵安深度融合，打造内陆开放发展的动力火车头。支持遵义做强，加快构建融入成渝、联动贵阳的开放型经济体系，与贵阳共同唱好“双城记”。支持六盘水、安顺、毕节、铜仁、凯里、都匀、兴义等区域中心城市做优做特，完善城市功能，支持毕节试验区、凯麻产城融合发展示范区等建设贯彻新发展理念示范区。建立都市圈协同推进机制，发展壮大黔中城市群，推动黔中城市群与周

边城市群联动发展，形成优势互补的区域经济发展格局。

第二章 提高利用外资的质量和水平

持续实施外商投资准入前国民待遇加负面清单制度。实行高水平的投资便利化政策，完善吸引外资政策设计，大力开展国际展商推介活动，健全外资项目跟踪服务机制和重点外资企业服务机制，使外商引得来、留得住、发展好。到 2025 年，新引进境外世界 500 强企业 6 家以上。

聚焦重点产业引进外资。围绕大数据电子信息产业、基础能源、清洁电力、现代化工、基础材料、新型建材、装备制造等领域，引进外资投向贵州发展先进制造业、现代服务业、高新技术等。加快生态特色食品产业发展，引进市场潜力大、附加值高的绿色健康食品加工外资企业和品牌影响力大、市场辐射范围广的商贸流通企业。

培育利用外资新载体。发挥好“1+8”国家级开放创新平台和省级开发区利用外资主阵地作用，对各类平台载体引进外资工作进行分类指导，全力打造利用外资先行区。鼓励外资投向具备相对出口优势的零件、化工、食品等领域，带动贵州产品和服务出口。做好国际合作园区培育和评定工作，着力打造一批布局合理、

特色鲜明、配套完善、功能齐全、链条完整的国际合作园区。

促进跨境投融资便利化。鼓励各类企业在对外贸易和投资中使用人民币结算，减少汇率风险，降低汇兑成本。开展资本项目收入支付便利化改革试点，简化资本项下外汇收入支付手续。开展货物贸易外汇收支便利化试点。放宽跨国公司外汇资金集中运营管理准入条件。允许银行按照“展业三原则”办理购付汇、收结汇及划转等手续。支持个人本外币兑换特许业务试点稳妥开展。按照内外资一致原则，外商投资企业适用全省各类产业优惠政策。健全重点外商投资企业服务管家制度。推行外国人办理企业注册、税务服务、签证服务、外国专家服务涉外一站式政务服务模式，提供法律、海关、涉外金融等特色中介服务。

创新利用外资方式。鼓励外资以参股并购等方式，参与省内企业改组改造和兼并重组，鼓励外商投资企业使用人民币跨境直接投资。深化外商投资股权投资企业试点。积极适应境外资本市场加快开放趋势，构建多途径、多渠道的外资利用体系。更加积极主动融入欧洲经济圈和亚太经济圈，进一步拓展与香港、新加坡、日本、韩国等重要外资来源地的合作。鼓励跨国公司在试验区设立地区总部、研发中心、采购中心、财务管理中心等功能性机构。

拓宽引进外资渠道。用好对口帮扶城市资源，重点引进有转移或扩张意愿的外资企业、加工贸易企业。用好境外商协会、投资促进机构、使领馆、银行境外分支机构等资源，有针对性地开展外商投资对接洽谈、项目撮合活动。借助中国国际进口博览会、汉诺威工业博览会等境内外国际专业展会平台开展外资产业链招商。

第三章 推动对外贸易创新发展

抢抓区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）开放市场的重大机遇，建设参与 RCEP 经贸合作创新试验基地，加快培育外贸竞争新优势。积极申建中国（贵州）自由贸易试验区。到 2025 年，加工贸易进出口超过 500 亿元，服务贸易超过 300 亿元，跨境电商年均增长 30%以上。

培育跨境贸易新业态新动能。打造一批跨境电子商务基地和集聚区，支持依托贵州电子口岸建设跨境电商公共服务平台。加强与国内外知名电商合作，培育跨境电商集散分拨中心，形成以省级龙头企业为引领的跨境电商及网络零售产业集群。建设跨境电商综合服务体系，完善跨境电子商务通关管理系统和质量安全监管系统。推进跨境电商、外贸综合服务、海外仓等新业态实施

“沙盒监管”模式。建好中国（贵阳、遵义）跨境电商综合试验区和遵义、安顺跨境电商零售进口试点。

推进贸易平台建设。积极推进黔南州福泉新型肥料、遵义市白酒、新蒲经开区消费类电子、凤冈锌硒茶叶、贵阳高新区航空航天等国家级外贸转型基地建设，支持毕节高新区锂电池产业、正安经开区吉他产业、盘州市刺梨产业集聚区申建国家级外贸转型升级基地。支持贵阳（贵安）、遵义建设加工贸易梯度转移重点承接地和加工贸易产业园区，支持黔南建设“贵州南部物流中心和加工贸易区”。

实施外贸企业培育提升工程。实施外贸企业成长培育计划，围绕省内十大优势出口产品，按照“一品一策”的原则，出台精准政策推动进一步扩大出口。推动创新型、创业型和劳动密集型中小微企业融入外贸产业链条，加快培育外贸综合服务企业，为省内外贸企业提供融合物流、商流、资金流、信息流在内的全方位服务，以及报关、检验检疫、退税等进出口流程环节的一站式服务。采取“一对一”措施，利用我省享受西部大开发服务类企业15%企业所得税的政策，以及额外加上部分资金扶持等条件，引导省外外贸企业将注册地迁往贵州。

优化贸易结构。高效连接国内外的产业价值链，实施更加积

极进口政策。开展省级进口贸易促进创新示范区创建工作，认定一批省级重点进口平台，争取设立贵州进口贸易促进创新示范区。扩大高端消费产品、关系民生的紧缺物资、医药保健、养老护理等产品进口。提高先进技术装备进口，大力引进关键环节的生产性服务。实施“自主品牌出口增长”计划，加快提升出口产品技术含量和质量。加强出口品牌建设，鼓励企业进行国际商标注册、专利申请和知识产权备案。重点培育省级出口基地。扩大机电产品、化工产品、特色农产品、机器设备零件及附件、食品产品等优势产品出口。创建出口商品质量安全示范区。推进建成全国重要的中医药产业出口基地。

大力发展服务贸易。打造服贸载体平台，大力支持贵阳市、贵安新区开展全面深化服务贸易创新发展试点，支持贵阳市创建国家级服务外包示范城市。重点围绕计算机信息服务、运输、旅游、文化艺术、中医药等特色行业，培育贵州服务贸易品牌，扩大离岸服务外包规模，促进服务出口。大力发展融资租赁、保税维修等新业态，鼓励航空企业利用保税政策优势建立航空器材保税维修中心，支持企业开展航材贸易、航材租赁等多种业务。为国际展品、艺术品、电子商务进出口等提供通关便利，简化审批程序。推动基础电信运营商为试验区服务外包企业网络接入和国

际线路租赁提供便利。

第四章 拓展贵州企业海外发展空间

全面培育壮大外经主体，增强“走出去”的内在动力和竞争能力，到 2025 年，“走出去”企业主体数量年均增长 10%以上，对外经济技术合作营业额年均增长 12%，新建友好省（市、州）40 对以上。

推动对外经济技术合作加快发展。发挥贵州企业能矿资源深加工、工程建设领域设计、施工方面等专业优势，推动贵州劳务、工程、能矿和制造业企业到中亚、非洲国家开展服务贸易、投资贸易全方位合作。重点支持水电、道路、桥梁、化工、建材等具有比较优势的产业和骨干企业，以投资、建设、运营一体化等多种方式实施对外承包工程项目，树立“贵州工匠”品牌。引导对外设计咨询企业开展国际化经营。支持我省优强企业对外投资，带动设备、技术、物资出口，促进国际优质资源引进来和省内比较优势资源走出去。

培育“走出去”市场主体。以省级龙头企业为主导，分行业、分地区组建产业联盟，以具体项目为基础，促进联盟内成员企业实现从单一企业“走出去”向产业链“走出去”转变，推动“走出去”

企业规模化、集约化和产业化发展。支持中小企业开展国际化经营，建立与国际接轨的现代企业制度、管理模式和服务规范，树立国际规则意识。完善境外投资政策和服务体系，为优势产业走出去开拓多元化市场提供优质服务。鼓励企业开展境外投资和承接对外承包工程，培育一批比较优势明显、综合竞争力强的跨国经营企业。

打造走出去支撑体系。优化“走出去”项目服务，为入库企业及时提供政策扶持、信息咨询等服务。健全境外商务合作平台。支持省内企业在非洲、欧洲、东南亚等设立贵州商务代表处，不断扩大驻境外商务代表处布局范围，拓展多层次的对外合作交流平台。

做好对外投资合作风险防范。推进建立海外利益保护、风险预警防范体系和境外投资分类分级监管体系。健全重大项目建设事前量化评估、事中监测、事后评审机制。引导企业加强合规管理，规范海外经营行为，做好境外项目和人员常态化疫情防控，提升风险管理意识和水平。

专栏4 外贸创新发展重点项目

国家级外贸转型升级基地。积极推进黔南州福泉市新型肥料、遵义市白酒、新蒲经济开发区消费类电子产品、凤冈县锌硒茶叶、贵阳国家高新技术产业开发区航空航天等国家级外贸转型升级基地建设，支持毕节高新技术产业开发区锂电池产业、正安经济开发区吉他产业、盘州市刺梨产业聚集区申建国家级外贸转型升级基地。

境外营销服务公共平台及海外仓。加快推进贵州省（俄罗斯）农产品营销服务公共平台、贵州省（肯尼亚）工程机械营销服务公共平台建设，支持贵州省跨境电商重点国别市场公用型海外仓发展。

加工贸易承接地。支持遵义、贵阳（贵安）建设加工贸易梯度转移重点承接地，支持黔南建设“贵州南部物流中心和加工贸易区”。

第六篇 激发开放主体活力

第一章 推动全省产业大招商实现大突破

进一步强化“四个招商”、“五区招商”、央企招商、驻点招商等招商重点任务，以产业大招商为开放经济发展注入强劲动力。

深入推进“四个招商”和“五区招商”。将“东部企业+贵州资源”“东部市场+贵州产品”“东部总部+贵州基地”“东部研发+贵州制造”作为产业招商重要抓手，加大国内外优强企业引进力度。抓好园区、坝区、数区、城区、景区“五区招商”，实施开发区招商提升行动，对主导产业和特色产业实施定制化、精准化招商，对来黔投资企业发展全过程不同需求提供“量体裁衣”式精细服务。

建立央企招商长效机制。用好央企资源，推进央企招商常态化。推动“签而未落”项目全面履约。推动未入黔投资的央企在黔投资项目。设立分支机构等方式实现“零”突破。与央企在黔企业谋划一批再投资项目，推动已投资项目进一步扩大产能，推动央企在黔分公司改设子公司。

实施驻点招商提升行动。逐步优化在粤港澳大湾区、京津冀、珠三角、长三角、成渝等重点地区驻点招商队伍，深化区域产业

合作。发挥驻国外商务代表处、招商办事处等平台作用，逐步在香港、新加坡、东盟、日韩、欧美等地区开展驻点招商，开拓利用瑞士达沃斯、博鳌亚洲论坛招商，引进一批先进生产力和战略合作投资者。

创新招商引资方式。完善招商服务平台建设。探索行业主管部门招商、中介招商、引智招商、投资基金招商等多种招商方式。建立省、市、县利用外资指标库、重点外资项目库和目标企业库，联合开展靶向招商、敲门招商、重点招商和补链招商。

第二章 打造营商环境新高地

打造“贵人服务”品牌，围绕企业全生命周期，对标最高标准、最高水平、最高效率，对接国际先进理念和通行规则，打造服务效率最高、管理最规范、市场最具活力、综合成本最佳的营商环境。

优化政务服务环境。依托“一云一网一平台”，提升“互联网+政务服务”水平，优化行政管理职能与流程，实现省内所有事项全省通办。积极推进“跨省通办”。广泛推进数据共享和电子证照应用，通过材料互认共享“减材料”。优化企业开办服务和简易注销，提高企业办理破产便利度，建立常态化涉企法律服务。动态

管理涉企经营许可事项清单，推进“证照分离”改革全覆盖。优化水电气等公用事业报装，清理报装过程中的附加审批要件和手续。提高工程建设项目审批服务效率，建成省不动产登记云平台，提升不动产登记便利度。优化公共资源交易服务流程，深化招标投标改革。加强知识产权保护和应用，建设涵盖专利、商标的知识产权服务平台。

完善信用服务平台建设。加快国家社会信用体系与大数据融合发展试点省建设。完善各级信用信息共享平台和行业信用信息系统。按照信用状况，实施分类精准监管。探索建立信用修复、异议处理机制。依法加大失信惩戒力度，根据虚假承诺造成的社会影响进行失信程度分级，区分不同失信情形实施相应惩戒措施。加大力度培育和发展市场化征信机构，推动政府公共信用信息向市场化征信机构开放。

优化外商投资环境。深入实施《贵州省优化营商环境条例》。严格执行外商投资法及配套法规。清理与外商投资法不符的行政法规、部门规章、规范性文件，确保内外资企业一视同仁、公平竞争。建立外商投资“一站式”服务体系，联通相关部门信息系统，实现外资企业一次登录、一次认证、一次提交材料，即可办理企业注册、预约开户、外汇登记等高频事项。切实加强外商合法权

益保护，积极完善公证、调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接，强化多元化法治保障，支持国际商事争端预防与解决组织落地我省运营。

打造良好用人环境。强化国际贸易、金融、涉外法律、外语等专业设置和学科建设，建立产学研相互融合、相互促进的合作机制，培养国际化、复合型人才。探索柔性引进人才机制，用好“贵州省高层次人才引进计划”等支持政策，发挥贵州人才博览会、知名高校招聘活动等平台作用，引进高层次创新创业人才（团队）、紧缺专业技能人才和高层次人才。升级完善人才服务绿卡制度，推行贵州“优才卡”，完善公共服务保障体系，切实解决好来黔人才居住、交通、医疗、教育、社会保障等实际问题。优化外国人来华工作许可和工作类居留许可审批流程。支持探索制定外籍“高精尖缺”人才认定标准，为符合条件的外籍人员提供出入境便利。支持探索建立高度便利化的境外专业人才执业制度。注重培育具有国际视野的本土人才，建立常态化的企业家培训机制，加强专业技术人才继续教育基地、高技能人才培训基地和技能大师工作室等培训培养载体建设，为应用型技能人才的培育创造良好环境。

第七篇 保障措施

全省各级各部门要加强统筹协调，完善工作机制，加强督促检查，确保规划各项任务落到实处，为内陆开放型经济试验区实现新跨越提供更为完善的保障。

第一章 加强组织领导

充分发挥省内陆开放型经济试验区建设领导小组及其办公室的统筹协调和监督落实职能，按照权责明确、分工协作的原则，完善工作机制。研究解决全省内陆开放型经济试验区建设中的全局性、方向性重大问题和事项，统筹推进“十四五”时期试验区建设，做到领导到位、组织到位、措施到位。各市（州）、县（市、区）人民政府落实主体责任，省各有关部门进一步完善相关配套政策措施，明确时间表和路线图，扎实推进，确保规划目标任务和措施落到实处。

第二章 加强动态监督

规划在实施过程中，接受省委省政府和社会各界监督。对实施中出现的问题及时反映和处理。加强对改革任务落实情况的跟踪督察，适时开展改革任务成效评估，必要时可委托第三方机构

进行独立评估。规划实施期间由于特殊原因确需调整规划任务时，由相关部门提出说明和建议，按程序报省政府审议批准。对规划提出的重点任务，要营造良好的市场环境、法治环境和政策环境，发挥市场配置资源的决定性作用，完善政策导向机制。对规划提出的目标和任务，各部门、各平台要明确实施主体及责任主体，及时制定规划实施方案，分解落实规划目标和任务，并纳入相关政府和部门的绩效考核体系。

第三章 加强资金支持

积极争取国家层面“一带一路”、区域合作、对外开放等领域专项资金、重大项目。发挥省级预算资金、地方政府专项债和产业基金的引导作用和协同效应，撬动社会资本加大资金投入，集中支持具有代表性的试验示范项目。鼓励金融机构创新融资方式、担保机构加大对开放型项目、企业的信贷支持力度。支持企业利用资本市场开展多渠道、多层次融资，形成较为完备的发展投融资政策环境。

第四章 加强宣传培训

加大对内陆开放型经济试验区建设的宣传力度，深入解读和

宣传内陆开放各项制度的内涵和改革方向，营造合力推进试验区建设的良好社会氛围。适时召开新闻发布会，积极通过中国“一带一路”官网、贵州日报等主流媒体，宣传我省推进对外开放工作情况，调动各部门、广大企业和社会各界扩大开放的主动性。创新宣传方式方法，鼓励地方政府、部门、企业、个人创作反映内陆开放型经济试验区建设的艺术作品。加强对省有关部门、地方发改、开放创新平台等从事开放相关业务人员的专题培训。