



[网站首页](#) [政务公开](#) [机关建设](#) [专项工作](#) [宣传教育](#) [政务服务](#) [专题专栏](#)

当前位置: 文件通知成都市应急管理局 > 首页 >

关于印发《成都市综合防灾减灾“十四五”规划》的通知

时间: 2022-01-05 来源: 成都市应急管理局

成都市减灾委员会 关于印发《成都市综合防灾减灾 “十四五”规划》的通知 成减灾委〔2021〕1号

各区（市）县减灾委员会，市减灾委员会各成员单位：

经市政府领导同意，现将《成都市综合防灾减灾“十四五”规划》印发你们，请认真贯彻落实。

成都市减灾委员会

2021年12月30日

成都市综合防灾减灾“十四五”规划

前 言

“十四五”时期是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标后，乘势迈进全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的开局时期，是党和国家机构改革后，全力构建统一领导、权责一致、权威高效的应急能力体系，推动形成应急管理新体制的关键时期。习近平总书记对防灾减灾工作作出的一系列重要指示批示，为新时代防灾减灾工作指明了方向，提供了根本遵循。

为全面贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府关于防灾减灾工作的总体部署和要求，在市委、市政府的坚强领导下遵循站位新发展阶段、践行新发展理念、服务新发展格局、推动高质量发展基本逻辑，紧密结合成都实际，全力构建具有成都特色的防灾减灾体系，保障人民生命财产安全，维护公共安全、环境安全和社会秩序，根据《中华人民共和国突发事件应对法》《自然灾害救助条例》等相关法律法规，以及国家、省应急管理体系建设相关规划和《成都市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等政策文件，制定本规划。

目 录

一、现状与形势	5
(一) 取得的成效	5
(二) 问题与挑战	8
(三) 发展机遇	9
二、总体思路与目标	11
(一) 指导思想	11
(二) 规划原则	12
(三) 规划目标	13

三、主要任务 - 15 -

- (一) 强化顶层设计，深化防灾减灾体制机制改革 - 15 -
- (二) 聚焦风险领域，构建灾害综合风险防控体系 - 16 -
- (三) 全析致灾环境，优化灾害防治工程空间布局 - 17 -
- (四) 推动快速响应，强化灾害应急救援能力 - 19 -
- (五) 优化保障能力，完善应急避灾与物资体系 - 20 -
- (六) 建强城市网格，实现基层治理现代化 - 21 -
- (七) 创新宣教模式，构建天府减灾文化体系 - 22 -
- (八) 坚持科技引领，推动应急技术发展 - 23 -

四、重大项目 - 25 -

- (一) 灾害风险调查和隐患排查治理工程 - 25 -
- (二) 自然灾害监测预警信息化工程 - 26 -
- (三) 应急救援能力提升工程 - 26 -
- (四) 基层基础能力建设工程 - 27 -
- (五) 韧性安全城市建设工程 - 27 -
- (六) 巨灾情景构建工程 - 28 -
- (七) “西防御、中疏治、东强韧” 防灾空间体系规划 - 28 -

五、保障措施 - 29 -

- (一) 加强组织领导 - 29 -
- (二) 加强政策保障 - 29 -
- (三) 加强资金保障 - 29 -
- (四) 加强监督评估 - 30 -

附件：成都市综合防灾减灾“十四五”规划目标任务分解表 - 31 -

一、现状与形势

(一) 取得的成效

“十三五”期间，市委市政府高度重视防灾减灾救灾工作，有力有序有效应对重特大自然灾害，全社会防灾减灾意识与能力明显提高，自然灾害综合治理能力稳步提升，城市综合防灾减灾能力显著增强，自然灾害损失明显降低，综合防灾减灾“十三五”规划确定的主要指标均高质量完成。

应急管理体制机制改革稳步扎实推进。2019年1月组建成立成都市应急管理局后，出台了《中共成都市委 成都市人民政府关于推进防灾减灾救灾体制机制改革的实施意见》《成都市自然灾害防治工作职责清单》等一系列体制机制建设文件，2020年建立了成都市自然灾害防治工作局际联席会议制度，逐步强化了“统一指挥、功能齐全、反应灵敏、协调有序、运转高效”的应急机制建设。

防灾减灾规范化建设成效显著。“十三五”期间出台《城市综合减灾能力指标体系》《救灾物资储备管理规范》《社区（村）综合减灾公共信息标识建设规范》《社区（村）综合减灾服务规范》《社区

《(村)自然灾害基本生活救助服务规范》等一系列减灾救灾地方标准, 出台防震减灾科普示范标准化建设管理办法及各类灾害应急预案, 参与制定《家用防灾应急包》国家标准。

灾害防御能力显著提升。强化地质灾害危险性评估和地质灾害风险调查区划, 连续5年实现地质灾害“零伤亡”。完成地震活断层探测、地震小区划等震灾防御重点项目, 地震灾害防御能力持续提升。完成361户农村危房改造, 67185户土坯房改造目标任务, 基本具备综合抗御6级地震灾害能力。江河防洪、城市排涝能力稳步提升。森林火灾防控能力、预防和扑救能力明显增强, 森林防火损失率远低于0.1‰的控制目标。

自然灾害风险防控和监测预警能力大幅提升。初步建成多学科、多手段、立体化的地震监测预警体系, 基本具备秒级预警服务能力。开展山洪灾害和中小河流洪涝气象风险预警业务, 灾害性天气预警信号命中率为94.6%。对威胁30人以上的地质灾害隐患点, 全面实施自动化专业监测。建成覆盖全市的林火视频监控系統, 森林火灾瞭望监测覆盖率提高到85%。推进林业有害生物监测预警智能化系統平台建设, 实现监测网络全覆盖。

应急救援与灾后救助能力逐步增强。初步形成以驻蓉军队为突击力量, 综合性消防救援队伍为主力, 专业应急力量为骨干, 社会应急力量为辅助, 基层救援力量为补充, 专家救援力量为支撑的应急救援力量体系。建成成都市救灾物资集散中心, 基本形成功能完备、适度储备、布局合理、高效配送、精准响应的救灾物资储备体系。完善生活必需品市场供应应急预案和应急商品供应重点联系企业长效机制。强化通信保障建设, 制定针对突发地震、泥石流、山洪等自然灾害的应急救援事件通信保障机制。推进应急避难场所建设, 全市人均应急避难场所面积达到1.5平方米。

基层综合减灾治理能力全面提升。成功完成社区综合减灾服务国家级标准化试点。在“亚洲社区综合减灾合作项目二期”社区减灾救灾交流研讨会及南亚标准化工作会上推广综合减灾标准化建设成果。截止2020年末, 共建成全国安全社区30个, 省级安全社区178个, 全国综合减灾示范社区74个, 区(市)县覆盖率达100%, 实现县县有全国综合减灾示范社区, 并对1223个村(社区)开展综合减灾标准化建设。构建完善灾害信息员网络体系, 实现每个村(社区)全覆盖。出台《成都市提升基层应急管理能力工作方案》, 基层综合减灾能力明显提高。

减灾公共服务不断优化完善。建立地质、水旱、气象、和地震灾害等防灾减灾救灾预警信息发布平台, 建立气象预警信息发布网, 实现市、县两级预警联动, 信息准确性、时效性和社会公众覆盖率显著提高。研发完成“紧急地震信息”预警手机软件, 实现多渠道信息推送。建立社会力量参与防灾减灾救灾工作的统筹协调平台, 基本形成多方参与的社会化防灾减灾救灾格局。

防灾减灾宣传教育不断创新。建成“1+N”防灾减灾体验场馆, 建成国家级科普教育基地“成都防灾减灾科普教育基地崇州馆”, 大力推进成都防灾减灾科普教育基地白鹿馆建设, 推动成都防灾减灾公园建设和学校、社区、民营机构安全体验馆建设。建成109所防震减灾示范学校和42个防震减灾示范社区, 建成安全文化建设温江示范区, 开展安全宣传“五进”活动。开通21个官方微信公众号, 多部影视、动漫作品以及科普书籍在国家及省级防震减灾科普作品大赛评选中获奖。社会公众防灾减灾意识和应急能力进一步提高。

(二) 问题与挑战

“十三五”以来, 成都市在防灾减灾救灾领域取得了巨大进步, 但是面对新形势、新任务, 也面临许多新挑战, 特别是成都市特殊的地域环境决定了防灾减灾任务具有艰巨性和长期性。“十四五”时期, 成都全面开启公园城市示范区、国际门户枢纽城市、可持续发展世界城市等建设以及成渝双城经济圈、成都都市圈建设规划, 对新时期防灾减灾工作提出了更高的要求。“十四五”时期是统筹发展和安全面临诸多

新任务、新挑战的特殊时期，是成都市防灾减灾救灾领域建设改革的关键时期，是全面提升防灾减灾救灾能力的重要时期。

自然灾害复杂多样且防控治理难度大。自然灾害的突发性、异常性和复杂性较为突出，存在发生局部重大气象灾害、地质灾害、洪涝灾害的可能性。中心城区雨水管网和排涝设施标准偏低，城市局部地区内涝风险仍然较高。此外，域内具备发生中等强度以上地震灾害的地质构造背景，汶川地震带来的后续影响依然存在。

防灾减灾能力相对不足且短板弱项亟待加强。防灾减灾救灾体制机制与经济社会发展仍不完全适应，社会力量和市场机制作用尚未得到充分发挥。灾害事故监测预警信息化程

度低，重特大灾害综合风险防控、灾害防御能力较薄弱。灾害应急救援与灾后救助短板较突出。相关部门数据信息共享、协同联动的高效运转机制尚不完善，信息化建设至全面应用推广尚有距离。公众防灾意识、基层综合防灾减灾能力仍较为薄弱。

市域治理现代化对防灾减灾救灾工作提出了更高要求。作为联结“一带一路”和长江经济带的枢纽，人员与经济的高度集中、城镇化速度的加快，使得地区灾害暴露度快速增加，不可避免的会带来城市系统保障风险、人口老龄化风险、大数据时代下的信息安全风险等城市系统性风险和新兴风险，且城市空间布局发生转变，要求重新构建并不断优化适合城市空间新结构的综合防灾减灾治理体系，全面提升城市综合防灾减灾治理能力，对成都城市综合灾害防御体系、防灾减灾治理水平提出了更高的要求。

（三）发展机遇

以习近平同志为核心的党中央高度重视防灾减灾救灾工作，为防灾减灾救灾工作指明了发展方向。市委、市政府统筹整合防灾减灾力量为防灾减灾事业发展提供了坚实保障。成都市在防灾减灾救灾方面取得的成绩和积累的宝贵经验，为做好“十四五”时期防灾减灾工作奠定了坚实基础。

应急管理体制的深化改革，是防灾减灾事业发展的重大机遇。应急管理改革有效贯通安全生产、防灾减灾救灾和应急救援工作，全市应急资源有机整合，为加强灾害风险防范、

应急处置、综合支撑、社会治理等能力建设打下坚实基础。

作为应急管理体制改革的第一个五年计划，成都市将防灾减灾纳入成都市经济社会总体发展战略规划，以满足人民日益增长的安全需要为根本目的，积极推进应急管理体系和能力现代化，有利于构建以风险管理为基础的新时代新型防灾减灾体制。

新一轮城市规划的深入实施，为防灾减灾事业发展提供了良好契机。随着城市总体规划与成渝地区双城经济圈建设规划的深入推进，将加速推进城市功能重组和布局优化，更高质量、绿色智慧、以人民为中心的新型城镇化建设发展，会对高设防标准的灾害防御基础设施、应急保障设施和社会应对灾害能力提出新的需求，带动区域防灾减灾事业的发展。

科技革命产业变革的加速拓展，为防灾减灾事业发展提供了有力支撑。以智能化为主导，以5G、物联网、大数据、人工智能等信息技术为引领的全球新一轮科技革命正蓬勃发展，科技创新进入广泛渗透融合、加速推进实施的新阶段，将对提升重大自然灾害预测预警和防范处置能力发挥重要关键作用。

经济社会持续稳定发展，城市综合实力大幅跃升，为推进防灾减灾救灾工作提供了强大基础。成都市在服务国家战略、担当主干责任中实现了从西部中心城市到国家中心城市、进而冲刺世界城市的历史性跨越，为灾害治理、高标准基础设施、减灾技术现代化、减灾教育培训投入等防灾减灾能力提升提供了有力的资金保障。国家战略定位和政府政策扶持等为成都市防灾减灾救灾行业领域提供了优质的发展环境。

公众广泛参与意识的显著提升，为防灾减灾事业发展提供了不竭动力。人民群众对幸福感、获得感、安全感的需求更加迫切，对防灾减灾基本公共服务的要求越来越高。社会高度关注综合防灾减灾救灾与经济社会发展、应对气候变化和减少灾害损失的关系，高度重视加强多灾种综合风险防范能力建设，高度期待党委、政府、市场和社会在防灾减灾救灾领域发挥更大作用。

二、总体思路与目标

（一）指导思想

深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，学习贯彻习近平总书记关于应急管理、防灾减灾救灾的重要论述，全面贯彻落實习近平总书记对四川及成都工作系列重要指示精神和党中央国务院、省委省政府重大决策部署，坚持党的全面领导，坚持系统观念，坚持以总体国家安全观为指导，统筹发展和安全。坚持以防为主、防抗救相结合，坚持常态减灾和非常态救灾相统一，努力实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变，从应对单一灾种向综合减灾转变，从减少灾害损失向减轻灾害风险转变。围绕新时代成都市战略定位，以提升城市智慧韧性为目标，努力创新防灾减灾管理体系、风险防控体系和治理能力体系，打造新型智慧城市发展样板和活力秩序有机统一的善治之城，为建设美丽宜居公园城市和可持续发展世界城市提供保障。

（二）规划原则

1. 坚持党的领导，政治引领。坚持党对应急管理工作的绝对领导，发挥好党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的政治优势、组织优势转化为发展优势。

2. 坚持人民至上、生命至上。坚持以人为本、保障安全、因地制宜、平灾结合的原则，牢固树立安全发展和灾害风险管理理念，坚守防灾减灾安全底线。

3. 坚持“西防御、中疏治、东强韧”的科学布局。注重关口前移，强化源头管控，以成都市地域背景为根本，强化重点灾害综合治理，优化防灾减灾工程设施布局，夯实防灾战略基础，推动形成“西防御、中疏治、东强韧”的综合防灾减灾新格局。

4. 坚持科技引领，精准施策。发挥成都“科技中心”功能，提升智能化防灾减灾层级。与成都市“智慧韧性安全城市”建设规划相衔接，依托“城市大脑”加强科技对防灾减灾救灾支撑与引领作用。把握灾害风险动态发展规律，科学分析多样性与差异性，实现灾害风险精准防控。

5. 坚持依法管理，社会共治。运用法治思维和方式，完善应急管理领域法规和标准体系，提高灾害监管能力和水平，加快防灾减灾工作的规范化、制度化。坚持社会共治，动员各方面力量广泛参与防灾减灾工作。

6. 坚持创新驱动，永续发展。坚持目标导向和问题导向，全面推进防灾减灾改革方向，加快理论创新、制度创新、体制创新、机制创新、科技创新和文化创新，推动防灾减灾与经济社会协调发展。

（三）规划目标

总目标：2025年初步实现防灾减灾救灾体系和保障能力现代化，防灾设施合理布局，防灾工程因地制宜推进，城乡防灾抗毁、灾后救助能力整体提高，打造智慧韧性安全城市，保障城市安全，主要指标如表1所示。

表1 “十四五”时期成都市防灾减灾主要指标

序号	指标名称	指标值	指标性质
1	年均因灾直接经济损失占地区生产总值的比例	< 1%	预期性
2	因灾死亡率年均每百万人口	< 1人	预期性
3	灾害信息发布公众覆盖率	> 95%	预期性
4	受灾群众基本生活得到有效救助	8小时之内	预期性
5	规划建设一类应急避难场所	23个	预期性
6	人均应急避难场所面积	$\geq 2\text{m}^2$	预期性
7	创建全国综合减灾示范社区	15个	预期性
8	森林火灾受害率	< 0.1‰	预期性
9	林区林火视频监控覆盖率	$\geq 80\%$	预期性
10	镇（街道）应急物资储备点配备率	100%	预期性
11	每个村（社区）灾害信息员人数	≥ 2 名	预期性

分项目标：

——防震减灾规划目标 地震监测预警能力明显提高，数字化、全覆盖、多学科的地震监测预警体系更加完善，市域内地震监测能力达到1.0级，提升地震烈度速报效能，优化台网布局。完善德眉资雅阿震情监视跟踪区域合作机制，合作区域监测能力达到1.5级。抗震设防要求全面落实，城乡抗震能力不断增强。地震活断层、地震小区划等防震减灾基础数据应用更加广泛，在土地利用、城乡规划和重大工程建设等重要工作中充分应用。

——防洪排涝规划目标 按照成都市“上蓄、中分、下排”的整体思路，整体构建江河洪水防御、城市内涝防治、防洪减灾指挥科学的三位一体防洪减灾体系。推进大江大河河势控制，加强中小河流治理和山洪灾害防治，城市内涝得到有效防治。中心城区防洪标准达到50年 - 200年一遇，远郊市县区防洪标准达到20年 - 50年一遇，中心城区防涝标准达到100年一遇。

——地质灾害防治规划目标 “十四五”期间，建成与小康社会相适应的以调查评价、监测预警、综合治理和能力建设为核心的地质灾害综合防治体系，建成覆盖成都市全境的自然灾害“天、空、地、地下”一体化自动监测预警网络，解决地质灾害防治“发现难、监测难、预警难”等问题。

——森林草原防灭火规划目标 森林火灾预警、监测、应急处置和扑救能力进一步增强，实现森林火灾防控现代化、装备机械化、建设标准化、管理规范化的工作信息化。到规划期末，全市24小时扑灭火灾率达到100%，重点林区、重要敏感区域森林火灾视频监控覆盖率达到80%以上。

三、主要任务

（一）强化顶层设计，深化防灾减灾体制机制改革

1. 强化党委政府领导责任。建立党政同责、一岗双责、齐抓共管、权责一致、失职追责的党政领导干部应急管理责任制。实施应急管理目标责任制，明确并落实各部门对各类灾害事故防范部署、应急处置、恢复重建等方面的责任，做好各类突发事件应对工作。完善巡查督查工作机制。严格落实地方党委和政府主体责任，建立权责一致、失职追责的自然灾害防治责任体系。

2. 推动行业部门履行职责。细化实化各级各部门“三定”规定职责，逐步厘清应急管理领域各部门间、上下层级间的职责边界。横向做好应急管理职责事权划分、内部做好应急管理职责分解融合、纵向做好应急管理职责上下衔接，构建横向到边、纵向到底，“防”“抗”“救”结合、高度协同的综合防灾减灾管理职责体系，稳步推进“统一指挥、功能齐全、反应灵敏、协调有序、运转高效”的应急机制建设。健全减灾委员会、应急委员会决策机制，加强现场应急指挥规范化建设。

3. 推进应急协同机制建设。明确政府部门应急管理权责清单，统筹做好“防”与“救”的职责衔接。完善各专项指挥部之间、区（市）县之间、成德眉资阿和成渝经济圈的协调配合和应急联动，实现重大突发事件监测预警、应急准备、转移安置、生活救助、恢复重建等领域的互通协同，提升自然灾害协同应对能力。建立健全区域间统一的应急物资协同调拨保障机制。加强防震抗震、地质灾害、洪涝灾害、森林火灾等领域的跨区域协调机制建设，实现防灾减灾全数据的互联互通，强化区域间减灾文化交流合作。

（二）聚焦风险领域，构建灾害综合风险防控体系

1. 深入开展灾害风险普查评估。全力推进全市自然灾害综合风险普查，摸清灾害风险隐患底数，建立市、区（市）县、镇（街道）三级自然灾害综合风险和综合减灾能力数据库，编制灾害综合风险和防治区划图，修订地震、洪涝、地质灾害等典型风险区划。建立灾害综合风险评估动态更新与管控机制，重点关注新增安全风险、等级升高的安全风险和综合叠加的安全风险，实现安全风险评估常态化。

2. 构建智能化风险防控体系。按照《成都市智慧城市建设行动方案（2020 - 2022）》《智慧韧性安全城市建设工程实施方案（2021 - 2025）》任务部署，完善多维风险防控体系。建设城市安全风险综合监测预警平台，建立健全地质灾害、消防、防灾减灾、安全生产、危化品管理等城市安全重点领域感知预警体系，增强全环节全过程监测预警处置能力。高标准推进平安城市建设，实现感知泛在、研判多维、指挥扁平、处置高效，构筑全天候全方位安全态势。推动建设基层综合管理应用，完善基层事件发现机制，提升市、区（市）县协同处置能力。

3. 提升自然灾害监测预警信息化水平。健全自然灾害分类监测和分级预警体系，协调指导各涉灾部门建立完善气象、水文、地震、地灾、森林草原火险等监测系统，大力推进自然灾害监测预警信息化，统筹各部门应急监测系统，加强各监测系统互联互通。推动建立以气象部门为主导的气象灾害预警中心，统一发布气象灾害预警信息；汇聚地震、地质、气象、水旱、森林火灾等灾害监测数据，运用多灾种耦合和次生衍生灾害预测技术，打造自然灾害综合监测预警场景，整体提升全社会应急响应水平。构建多部门共用、多灾种综合、多手段融合灾害监测预警信息化平台，强化重大风险综合研判调度，实现市一区（市）县一镇（街道）贯通的突发自然灾害事件预警信息发布，提高预警信息发布时效性和精准度。

（三）全析致灾环境，优化灾害防治工程空间布局

1. 合理构建自然灾害综合防御空间体系。以灾害形势与风险为基础划分防灾分区，依据分区承灾环境和灾害特点制定分区防灾减灾工作策略，西部地震、地质灾害、暴雨山洪易发区以“防御”为重点，中部洪涝易发区以“疏治”为重点，东部干旱、洪涝、地质灾害易发区以“强韧”为重点，构建自然灾害综合防御空间体系。

2. 加强自然灾害防御基础设施建设。加强防汛抗旱、防震减灾安全防控等防灾减灾救灾工程建设，合理布局城市用地空间，提高自然灾害工程综合防御能力。初步调整成都市化工产业、高危产业空间布局，合理规划安全隔离带。加强岷江、沱江等27条水系治理骨干工程建设，继续推进堤防加固、河道治理、控制性枢纽、病险水库水闸除险加固等工程建设。提升城镇防洪排涝体系，开展城市内涝区域排水管网提升改造工程。加快推进海绵城市建设，构建江河洪水防御、城市内涝防治、科学避险减灾三位一体的防洪减灾体系。继续推进公路水路等基础设施安全加固与改造工程，结合美丽乡村建设、危房改造、灾后恢复重建等契机，推动开展城镇既有住房加固、自然灾害高风险区农村困难群众危房改造工程、重大工程定期风险评估等，提升城乡住房设防水平和抗灾能力。针对地质灾害集中发育区域的都江堰市、彭州市、邛崃市等地区，继续实施地质灾害综合治理和避险搬迁工程，全面提升自然灾害生态防御和工程防御能力。

3. 完善城乡减灾保障基础设施。重点完善幼儿园、学校、医院、福利机构等人员密集场所的消防设施、应急通道、避难场所等安全保障设施。提高城市建筑、交通设施、供水供电等生命线工程和基础设施的抗灾能力和设防水平。推进消防应急站点的应急设施与设备建设。增设微型消防站，加强对基础设施老旧、人员密集的老城区消防站点及消防通道的规划建设，提升减灾设施的保障能力。

（四）推动快速响应，强化灾害应急救援能力

1. 完善应急预案体系。修订完善总体预案、各专项预案和部门预案，加强镇（街道、功能区）、企事业单位（居民小区）应急预案制定，组织编制重要目标、重大危险源、重大活动、重大基础设施安全保障应急预案，与相关市州制定跨区域、流域性突发事件联合应急预案，构建覆盖全区域、全灾种、全行业、全层级、全过程的应急预案体系。针对成都市主要灾害事故类型，制定应急救援行动方案。建立企业应急准备能力评估、应急预案修订及备案制度。推动地质灾害隐患点“一点一预案”试点工作。借助情景构建等手段，持续动态优化应急预案。强化各类预案的衔接融通，加快预案的数字化、结构化。完善预案演练、评估、备案审查和修订制度。

2. 加强应急救援队伍建设工作。加快构建“5+1”应急救援力量体系，即以综合消防救援队伍为主力（含森林消防）、军队应急力量为突击、专业应急力量为骨干、社会应急力量为辅助、基层应急力量为补充、专家应急力量为支撑的成都特色应急救援力量体系。市级组建6支应急救援尖刀队，重点承担灾害事故灾情侦查、通信保障、先期救援和指导灾区自救等工作。健全完善基层应急队伍，加强技能培训和装备保障等配套工作。不断提升各区（市）县应急管理队伍业务素质和技能的培训力度。

3. 强化应急装备能力建设。加强综合性消防救援队伍应急通讯装备配备，确保全部队伍配备有卫星电话、单兵图传等基本通讯装备，确保前后方互联互通、内外同频共振。强化装备选型建设，减少同种规格的装备型号。整合通讯网络、无线电台等通信网络，构建全维覆盖、端到端、全方位的应急通讯与指挥系统。支持各级政府部门、企事业单位和社区等的微型消防站补充装备配备。

4. 加强航空应急救援体系与能力。加强航空通用基础设施建设，整合应急救援航空资源。采用政府购买服务方式，积极与无人机、通用航空等专业队伍签订救援服务合作协议，建强航空应急救援力量，提升灾情侦察、通讯保障、物资投送和人员转移能力，构建“空天地”一体化应急救援体系。

（五）优化保障能力，完善应急避灾与物资体系

1. 加强避灾安置场所建设。强化规范化、标准化应急避难场所建设，十四五期间规划建设23个一类应急避难场所，紧抓新发展理念的公园城市和天府绿道建设机遇，依托公园、绿地、学校操场等推动应急避难场所建设。

2. 建立健全物资储备体系。优化应急物资储备点布局，建立覆盖面广、交通便捷的应急物资储备网，建立市一区（市）县—镇（街道）—村（社区）—家庭五级应急物资储备体系。建立政府—企业—社会—个人共同参与的应急物资储备体系，建立畅通的物资储备社会参与渠道，鼓励企事业单位、社会组织、家庭等参与物资储备，逐步构建多元主体共同储备的应急物资储备供应体系。编制完善的应急物资储备方案，科学规划、稳步推进各级救灾物资储备库（点）建设和数据库建设，提升物资储备调运信息化管理水平。

3. 完善共建共享的应急物资调运机制。理顺应急、发改、经信、商务、公安、消防、医疗、交通、通讯、电力、供水、供气等部门之间的关系，建立市级各部门之间应急物资调运联动机制，实现应急资源一体化，提高应急物资使用效率。合理利用政策与资金，整合各方资源，完善共建共享的应急物资储备与调运机制，提高应急物资的保障能力。

（六）建强城市网格，实现基层治理现代化

1. 推动基层综合防灾减灾能力建设。结合成都市基层治理现状和政策规划，创新完善基层防灾减灾建设标准体系。开展省级安全社区建设和全国综合减灾示范社区建设。建立镇（街道）应急管理机构，强化风险辨识分级管控和隐患排查治理，调动群众广泛参与防灾减灾救灾活动，提升群众的安全意识和能力。

2. 推进基层应急能力建设融合。建立以中心消防救援站为主力，以镇（街道）应急队和村（社区）应急分队为辅助的“一主两辅”基层应急力量体系。统筹推进基层应急管理组织体系建设，各镇（街道）组建不少于24人的应急队，各村（社区）组建不少于10人的应急分队。优化基层村（社区、企业）应急管理衔接机制，明确村（社区）基层群众自治组织工作机制，形成应急管理与综治、维稳、安全管理、网格化管理等工作领域一体化的工作格局，提升应急装备水平。

3. 创新应急手段。利用微信群、卫星电话、广播村村响系统、手持对讲机等信息化手段，搭建指挥网络，完善指挥机制，开展训练演练，构建指挥通联平台，实现应急指挥信息化。构建网格化应急管理模式，镇（街道）、村（社区）灾害信息员、地质灾害防灾责任人和监测责任等纳入镇（街道）综合网格和村（社区）基本网格统一管理，实现“多网合一”，实现联动指挥、联动处置和联动保障。

（七）创新宣教模式，构建天府减灾文化体系

1. 持续优化公众安全教育体系。持续推动安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭的“五进”活动和省级样板点打造，因地制宜提高宣教内容的实效性和精准度，扩大宣教群体的受众面。开展防灾减灾宣传教育活动，提升公众防灾减灾意识和自救互救能力。健全完善全民参与安全教育体系，推动将安全教育纳入国民教育、职业教育、干部培训内容，建立中小学安全教育体系。加大防灾减灾方面法律法规的宣传普及，开展多层次多形式普法活动，推动社会各界履行法律规定的责任和义务，引导民众科学储备应急物资。

2. 拓展“文化旅游+防灾减灾”模式。充分挖掘天府文化特色，构建“文化旅游+防灾减灾”模式，创新成都旅游文化。结合市、区（市）县级、镇（街道）级、村（社区）级各类公共文化活动设施开展常态

化减灾文化主题活动，让防灾减灾融入城市日常生活。培育一批具有较强实力的防灾减灾文创企业，创新开发针对自然灾害适合不同社会群体的新媒体宣传产品，提升线上、线下科普宣传能力。

3. 创新减灾文化宣教模式。构建广媒介、高频度、高覆盖、多渠道的减灾宣传教育模式，借助安全主题社区、安全文化教育体验基地和防灾减灾体验馆开展宣传，增强公民法律意识、公德意识、志愿精神、防灾减灾意识和自救互救技能，让减灾成为全社会的自觉行动。

4. 加强防灾减灾法制化宣传贯彻力度。组织梳理已发布的法律法规、国家标准、行业标准、四川省以及成都市防灾减灾法规条例及地方标准，将防灾减灾法制化培训与普法宣传纳入各级应急业务培训。建立法制化贯彻效果评估和定期反馈机制，提升防灾减灾法制化建设水平。

(八) 坚持科技引领，推动应急技术发展

1. 加强科技支撑与应用。健全以需求为导向、以企业为主体的“政产学研用”协同创新机制，加强自然灾害防治和应急救援基础能力建设、关键技术和装备研发。加大应急救援先进适用装备配备力度，推动大数据、物联网、云计算、高分遥感、北斗导航、移动通信等新技术在防灾减灾领域的集成转化与应用示范。强化自然灾害巨灾场景模拟研究，推动巨灾情景演化、模拟计算与分析过程研究。深入实施“互联网+”行动，推进应急指挥救援、灾害预警预测等领域信息技术应用。

2. 完善市场化参与程度。鼓励商会、慈善组织、志愿者团体等社会组织积极参与安全应急工作，形成全方位、全领域的社会服务体系。构建企业为主体、市场为导向、产学研相结合的应急管理科技生态链。进一步完善巨灾保险制度，更好地发挥保险经济补偿机制作用。推进新型应急通信指挥装备、高精度应急预测预警装备、专用紧急医学救援装备等新产品新服务示范应用，探索第三方专业机构在重大风险隐患动态跟踪、管控、治理中的参与方式与途径。

3. 加强专业人才培养。优化队伍结构，提高干部队伍专业技术人才比例。开展以应急管理、防灾减灾和森林防火为主题的专题业务和能力提升培训班。加强应急管理智库建设，建立应急管理专家咨询委员会和突发事件首席专家制度。创新人才培养模式，培养应急管理专业技能型实用人才。健全应急管理科技重点资源引入机制，加强自然灾害应急专家库和人才库建设，组建应急管理重点领域研判专家常备小组。

四、重大项目

(一) 灾害风险调查和隐患排查治理工程

1. 自然灾害隐患识别与风险调查工程。积极推进地震灾害、地质灾害、气象灾害、水旱灾害、森林和草原火灾等灾害风险专项普查，建立灾害风险和重点隐患数据库，编制自然灾害风险区划。实施自然灾害承灾体调查工程，积极推进人口、房屋、基础设施、公共服务系统、三次产业、资源和环境等承灾体调查评估工程，编制自然灾害防治区划。实施综合减灾资源（能力）调查工程，全面调查重点领域、重点行业减灾资源（能力），建立综合减灾资源（能力）数据库。 2. 地质灾害调查评价与综合治理工程。开展地质灾害风险早期识别，形成地质灾害易发易损区域基础台账，实现地质灾害隐患早期识别，指导落实区域地质灾害风险防控措施。建立县级地质灾害年度巡排查制度，分年度开展全市15个易发区（市）县汛前排查、汛中巡查、汛后核查工作。重点对险情重、治理难度大、治理成本高的受威胁人员实施避险搬迁，对威胁集镇、学校、聚居点等人口密集区及重要基础设施安全，且难以实施避险搬迁的地质灾害隐患点进行工程治理，对威胁较大、险情较重且处置措施相对简易的地质灾害隐患点进行排危除险。完成500户分散农户避险搬迁，15处重大地质灾害隐患点工程治理，6处已有工程治理项目维护，20处地质灾害隐患点排危除险。
--

3. 防洪抗旱水利提升工程。加快推进江河控制性工程建设，持续推进中小河流治理，实施沱江流域防洪能力提升工程项目，推进中河、毗河金堂县城区段拓宽清障工程，加快推进团结水利枢纽工程、新津南河通济堰改造工程前期工作，积极配合德阳市启动高景关水库工程，逐步提升沱江金堂、南河三江片区等重点区域防洪能力。强化山洪灾害非工程措施建设，推进3条山洪沟治理工程，根据监测及时发布山洪灾害预警，指导基层地方政府组织做好人员转移避险。开展三岔水库扩容必要性、可行性科学论证，实施水土流失综合整治工程，提升水土涵养和生态修复能力，实施水库除险加固工程，提升水源抗旱保障能力。实施重点生态功能区生态修复工程，建设龙泉山公园水源工程，基本消除龙泉山区域干旱事件。

（二）自然灾害监测预警信息化工程

1. 气象小尺度监测预警提升工程。推进气象监测站点优化布局、小尺度气象监测预警模型和地质洪涝气象风险监测预警系统建设。

2. 地震台网运行维护工程。优化监测网络，加强地震台网运行维护，提升地震监测预警能力。

3. 地质灾害监测预警提升工程。探索开展龙门山地质灾害高风险区域监测预警、龙泉山城市森林公园地质环境监测预警平台建设。利用卫星遥感、合成孔径雷达干涉（InSAR）等现代遥感技术监测地质灾害发展趋势。

4. 成都市基层防汛监测预警体系-智能预警平台建设工程。推进暴雨内涝预报预警系统、山洪监测预警系统、南河流域洪水预报预警与实时风险分析系统建设。

5. 林火、城乡火灾视频监测预警优化工程。推进林火易发区、城乡火灾易发区监控设施配置，提升林火、城乡火灾监测预警能力。

6. 城市安全风险综合监测预警平台建设。在自然灾害板块中，汇聚地震、地质、气象、水旱、森林火灾等灾害监测数据，运用多灾种耦合和次生衍生灾害预测技术，打造自然灾害综合监测预警场景。

（三）应急救援能力提升工程

1. 综合性救援队伍能力建设工程。依托国家西南区域应急救援中心和国家危险化学品应急救援成都基地，搭建队伍训练平台，联络聚集互动各类应急队伍力量，构建全灾种、分类型、多层次的灾害救援队伍，形成综合性应急救援队伍和专业性救援队伍相结合的应急救援体系。加强装备保障能力建设，优化资源配置、快速响应需求，满足西南地区自然灾害应急救援需求。

2. 航空应急救援能力建设工程。积极与无人机、通用航空等专业队伍签订救援服务合作协议，建强航空应急救援力量，初步形成“天空地”一体化应急救援体系，编制成都市应急停机坪一张图。

3. 自然灾害防治技术装备现代化工程。实施自然灾害防治研发强基工程，做强国家灾害领域重点实验室，研究技术先进的自然灾害防治技术装备。实施应急产业培育工程，重点发展监测预警、灾害防治、救援装备等应急产品。做实做优淮州新城成都应急产业园，打造具有竞争力的应急产业集群。实施应急救援装备提升行动工程，推动新型应急智能化设备在应急救援中的应用。

（四）基层基础能力建设工程

1. 市、区（市）县应急救援指挥中心规范化建设工程。开展镇

(街道)应急服务中心建设,基本完成市、区(市)县救援基地(中心)布局。

2. 基层应急救援队伍规范建设工程。加强城乡基层应急能力建设,开展基层应急救援队伍规范化建设,提升基层应急救援队伍规范管理和能力水平,构建基层“全灾种、大应急”应急力量体系。

3. 初期响应处置能力提升工程。依托区(市)县应急救援力量,组建6支市级应急救援尖刀队。

(五) 韧性安全城市建设工程

1. 抗震风险排查工程。依托城市体检,开展全市房屋抗震设防风险排查,梳理建立地震易发区房屋台账。

2. 地震易发区房屋维修加固工程。推进地震易发区危险房屋维修加固工程,建立健全C、D级危险房屋台账,开展包括城镇住宅、大中小学校、医院、农村民居等工程维修加固工作。

3. 中心城区防洪能力提升工程。开展城市(县城)市政排水管网普查和病害治理,推进全市下穿隧道(下沉式道路)排水能力提升改造工程,推进城区微小水系畅通工程,实施锦江黄龙溪卡口、江安河新津卡口拓宽工程,最大限度减少“水淹停车场”“城市看海”。

4. 应急避难场所及安全文化教育基地建设工程。规划建设23个一类应急避难场所,人均避难场所面积达到2.0m²。完善应急物资储备、应急厕所、避难疏散区、应急供电供水消防等主要应急避险功能及配套设施。结合美丽宜居公园城市发展,推进环城生态区内应急避难场所设置。推进建设安全文化教育体验基地(场馆、中心)。

(六) 巨灾情景构建工程

针对成都市洪涝、地震、地质灾害等灾害事故主要类型,构建自然灾害巨灾模拟场景,实施巨灾情景演化过程研究、模拟计算与分析、桌面演练、应急能力评估、三维动画开发,分析灾害应急需求和现有能力差距,强化政府部门和各类救援力量的协调协作,系统提升巨灾应对处置能力。

(七) “西防御、中疏治、东强韧”防灾空间体系规划

1. 《成都市综合防灾减灾空间规划(2025-2049年)》编制工程。以提升城市韧性、打造善治之城为目标,开展综合防灾减灾空间规划编制,提出成都市未来防灾减灾总体策略和未来城市发展空间布局结构选取方向与限制性条件,重点规划防灾分区、各分区灾害防御重点工程布局、防灾基础设施标准和布局、减灾保障能力建设工程、社会应对能力提升措施。

2. “西防御”规划工程。编制《成都市西部区域重大气象灾害协同应急预案》。建立气象、地质、洪涝灾害监测预警信息一体化平台,实现区域联防联控、动态预警精准化、多部门信息实时共享。深化地震预警成果应用,加强地质灾害和山洪灾害治理、搬迁等工程,加强岷江干流、锦江干流治理,提高防洪标准。该项规划旨在稳固提升成都西部地区综合防灾能力。

3. “中疏治”规划工程。编制《成都市中部区重大洪涝灾害应急专项预案》。加大金堂县沱江全河段防洪治理、锦江下游综合治理。兴建下沉式蓄水池。保护城市河湖水系,充分发挥城市河湖水系的蓄洪、滞洪、泄洪功能,城市下水管道提标改造。

4. “东强韧”规划工程。以强韧性东部建设为目标，优化城市防灾基础设施（应急避难场所、消防站、物资储备、应急疏散救援通道等）布局。提高城市总体的防灾标准（生命线工程设防标准、沱江水系防洪标准、新城排涝标准，严格落实建筑物（构筑物）防震设防标准。

五、保障措施

（一）加强组织领导

在成都市市委、市政府领导下，建立各部门、各区县协同推进的规划实施机制。结合实际，做好与本规划总体思路和主要目标的衔接，做好重点任务分解和落实。充分发挥减灾委员会等议事机构的综合协调作用，严格落实综合督查、警示约谈、形势会商、调研指导等责任督导制度。不断健全防灾减灾工作体系，促进防灾减灾工作的系统性、整体性、协同性，加强组织领导，完善工作机制，切实落实责任。

（二）加强政策保障

统筹防灾减灾和经济社会的协调发展，相关部门要按照职责，优化整合各类防灾减灾资源，切实组织落实好防灾减灾项目建设资金、项目审批、用地预审、环境影响评价等相关工作，确保规划项目顺利实施。

（三）加强资金保障

加强防灾减灾救灾工作保障机制建设，将防灾减灾救灾工作纳入国民经济和社会发展规划与本级财政预算。加强对综合防灾减灾基础性设施、重大工程、防灾新技术的研发与推广等方面的资金投入。拓宽防灾减灾资金来源渠道，优化社会资本参与城市防灾减灾建设投入的社会环境，鼓励企业将灾害风险管理纳入商业模式参加防灾减灾基础性设施。优化各级部门与政府的防灾减灾投入资金分担机制，完善救灾补助政策与标准，建立与经济社会发展水平相适应的综合防灾减灾资金保障标准。

（四）加强监督评估

加强对规划实施情况进行监督检查，严格落实责任制。建立健全重大自然灾害调查评估制度，对规划中列出的重点灾害的监测与治理情况进行动态跟踪与监督检查，建立更详细的考核指标与追责机制。明确应急管理部门的综合管理职能与实施职能，确保责任的无缝对接。根据经济社会需求新变化，对规划指标和任务部署进行及时、动态调整。加强宣传引导，调动和增强各部门落实规划的主动性、积极性，确保规划的全面落实。

附件：成都市综合防灾减灾“十四五”规划目标任务分解表

附件

成都市综合防灾减灾“十四五”规划目标任务分解表

目标任务	任 务 内 容	牵头单位	责任单位
（一）深化防灾减灾体制机制改革	强化党委政府领导责任，建立自然灾害防治责任体系	市应急局	各区（市）县政府（管委会）
	细化实化各级各部门“三定”规定职责，厘清应急	市委编办	市发改委、市规划和自然资源局、市住建局、市水

	管理领域各部门间、上下层级间的职责边界		务局、市公园城市局、市应急管理局、市气象局，各区（市）县政府（管委会）
	完善应急协调配合和应急联动机制，加强各防灾减灾领域的跨区域协调能力	市应急局	各区（市）县政府（管委会）
（二）构建灾害综合风险防控体系	开展自然灾害风险普查评估，摸清全市灾害风险隐患底数	市应急局	市发改委、市经信局、市教育局、市民宗局、市公安局、市民政局、市财政局、市规划和自然资源局、市生态环境局、市住建局、市城管委、市交通运输局、市水务局、市农业农村局、市公园城市局、市文广旅局、市卫健委、市统计局、市气象局、成都警备区，各区（市）县政府（管委会）
	建立健全城市安全重点领域感知预警体系，构建智能化风险防控体系，推进自然灾害监测预警信息化，构建多手段融合的灾害预警信息化平台	市应急局	市发改委、市经信局、市财政局、市规划和自然资源局、市生态环境局、市交通运输局、市水务局、市农业农村局、市公园城市局、市气象局，各区（市）县政府（管委会）
（三）优化灾害防御工程和设施空间布局	以灾害形势与风险为基础，划分防灾分区，规划防灾减灾工作策略	市应急局	市财政局、市规划和自然资源局、市生态环境局、市住建局、市城管委、市交通运输局、市水务局、市农业农村局、市公园城市局、市文广旅局、市气象局，各区（市）县政府（管委会）
	推进岷江、沱江等27条水系治理骨干工程建设，推进堤防加固、河道治理、控制性枢纽和蓄滞洪区建设	市水务局	相关区（市）县政府（管委会）
	持续推进中小河流治理、病险水库水闸除险加固等工程建设	市水务局	相关区（市）县政府（管委会）
	城市内涝区域排水管网提升改造	市水务局	成都环境集团
	推进海绵城市建设，积极推进初期雨水收集和处理资源化利用，降低中心城区和重要城镇的内涝风险	市住建局	各区（市）县政府（管委会）
	认真落实城市抗震设防标准，推动房屋抗震加固，灾害高风险地区危房改造	市住建局	市发改委、市经信局、市教育局、市财政局、市规划和自然资源局、市农业农村局、市公园城市局、市卫健委、市应急局，相关区（市）县政府（管委会）
	地质灾害集中发育区综合治理和避险搬迁	市规划和自然资源局	相关区（市）县政府（管委会）
	完善幼儿园、学校等人员密集场所的消防设施、应急通道、避难场所等安全保障设施	市应急局、市消防救援支队	市教育局、市民宗局、市财政局、市住建局、市交通运输局、市公园城市局、市文广旅局、市卫健委，相关区（市）县政府（管委会）
	推进消防应急站点的应急设施与设备建设，加强对基础设施老旧、人员密集的老城区消防站点、消防通道及微型消防站规划建设	市消防救援支队	市住建局、市城管委，相关区（市）县政府（管委会）
（四）强化灾害应急救援能力	加快构建“5+1”应急救援力量体系，加强应急管理队伍业务素质和技能培训	市应急局	各区（市）县政府（管委会）
	强化应急装备配备能力建设	市应急局	各区（市）县政府（管委会）
	加强航空通用基础设施建设，提升航空应急救援体系与能力	市应急局	各区（市）县政府（管委会）
（五）完善应急	强化规范化、标准化应急避难场所建设，规划建设	市应急局、市住	市规划和自然资源局、市公园城市局、市城管委，

避灾与物资保障体系	23个一类应急避难场所	建局	各区（市）县政府（管委会）
	优化应急物资储备点的布局，建立健全物资储备体系	市应急局	市发改委、市规划和自然资源局、市交通运输局，各区（市）县政府（管委会）
	理顺不同部门间的关系，建立市直各部门间的应急物资调运与应急联动机制	市应急局	市发改委、市财政局、市规划和自然资源局、市生态环境局、市住建局、市城管委、市交通运输局、市水务局、市农业农村局、市公园城市局、市卫健委、市气象局，各区（市）县政府（管委会）
（六）建强城市网络，实现基层治理现代化	开展省级安全社区建设和全国综合减灾示范社区建设，推动基层综合防灾减灾能力建设	市应急局	相关区（市）县政府（管委会）
	建立村（社区）应急分队，各镇（街道）组建不少于24人的应急队，各村（社区）组建不少于10人的应急分队	市应急局	各区（市）县政府（管委会）
	构建网格化应急管理模式，创新灾害应急手段，实现基层应急指挥信息化	市应急局	各区（市）县政府（管委会）
（七）构建天府减灾文化体系	开展防灾减灾宣传教育活动，提高安全教育宣传的精准度与广度	市应急局	各区（市）县政府（管委会）
	构建“文化旅游+防灾减灾”模式的防灾减灾文化体系	市应急局	市文广旅局、各区（市）县政府（管委会）
	构建广媒介、全覆盖、多渠道的减灾宣传模式，借助安全文化教育体验基地（场馆、中心）开展宣传，增强公民防灾意识	市应急局	各区（市）县政府（管委会）
	加强防灾减灾法制化宣传，将防灾减灾法制化培训与宣传纳入各级应急业务培训	市应急局	各区（市）县政府（管委会）
（八）推动应急技术发展	强化自然灾害防治和应急救援科技支撑与现代化装备和技术应用	市科技局	市财政局、市新经济委，各区（市）县政府（管委会）
	推进应急产业发展，实施应急产业培育工程，重点发展监测预警、灾害防治、救援装备、应急救援、救援人员防护等应急产品	市经信局	市财政局、市投促局，市新经济委，各区（市）县政府（管委会）
	鼓励社会组织参与安全应急工作，完善巨灾保险制度，进一步推动市场化参与程度	市应急局	市财政局，各区（市）县政府（管委会）
	优化队伍结构，强化专业人才培养，加强自然灾害应急专家库建设能力	市应急局	各区（市）县政府（管委会）
重大项目			
（一）灾害风险调查和重点隐患排查工程	开展综合减灾资源（能力）全面调查；编制综合减灾信息图；构建综合模型和综合成果；制定综合模型所需数据标准；编制自然灾害综合风险区划和灾害综合防治区划图；开展培训、宣传	市应急局	成都市第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组成员单位，各区（市）县政府（管委会）
	开展地震风险普查，应用成都市主要活动断层、隐伏断层、地震构造数据，制定地震风险区划	市应急局	各区（市）县政府（管委会）
	自然灾害次生危险化学品风险专项普查工程，对危化企业自然灾害基础信息进行汇集；建立企业三维影像建模与隐患数据库	市应急局	有危化企业的区（市）县政府（管委会）

	对自然灾害次生非煤矿山事故隐患数据采集，非煤矿山三维影像建模	市应急局	有非煤矿山的区（市）县政府（管委会）
	地质灾害风险调查评价研究工作，开展全市地质灾害风险调查评价成果集成研究	市规划和自然资源局	地质灾害有关区（市）县政府（管委会）
	地质灾害调查评价与综合治理工程，开展地质灾害风险早期识别，形成地质灾害易发易损区域基础台账，开展地质灾害综合治理和避险搬迁安置	市规划和自然资源局	市发改委、市财政局、市住建局、市交通运输局、市应急局，各区（市）县政府（管委会）
	气象灾害风险专项普查工程，开展全市气象灾害风险普查	市气象局	各区（市）县政府（管委会）
	水旱灾害风险专项普查工程，开展水旱灾害致灾信息、干旱历史信息调查；编写成都市洪水灾害危险性和干旱灾害危险性分析评估报告；编制成都市山丘区中小河流（流域面积200~3000平方公里）洪水淹没图	市水务局	各区（市）县政府（管委会）
	森林和草原火灾风险风险普查工程，开展森林和草原火灾风险普查	市公园城市局	市财政局、市应急局，涉林区区（市）县政府（管委会）
	房屋建筑物和住建领域承灾体风险普查工程，制定全市房屋建筑和住建领域承灾体风险专项普查工作实施方案并组织实施；负责全市住建领域综合减灾资源（能力）的调查评估工作；负责自然灾害状态下可转化为致灾因子的全市房屋建筑和住建领域承灾体调查和评估	市住建局	市发改委、市经信局、市教育局、市财政局、市规划和自然资源局、市交通运输局、市农业农村局、市公园城市局、市卫健委、市应急局，相关区（市）县政府（管委会）
	公路承灾体风险普查，制定全市公路承灾体风险专项普查工作实施方案并组织实施；负责全市公路领域综合减灾资源（能力）的调查评估工作；负责灾害状态下可转化为致灾因子的公路承灾体调查和评估	市交通运输局	相关区（市）县政府（管委会）、成都交投集团
	防洪抗旱水利提升工程。实施沱江流域防洪能力提升项目，推进中河、毗河金堂县城区段拓宽清障工程，加快推进团结水利枢纽工程、新津南河通济堰改造工程前期工作，积极配合德阳市启动高景观水库工程，逐步提升沱江金堂、南河三江片区等重点区域防洪能力，基本消除金堂、简阳洪涝重大风险。强化山洪灾害非工程措施建设	市水务局	市发改委、市财政局、市规划和自然资源局、市生态环境局、市住建局、市农业农村局、市公园城市局、市气象局、成都文旅集团、成都环境集团，各区（市）县政府（管委会）
（二）自然灾害监测预警信息化工程	重点生态功能区生态修复工程，建设龙泉山公园水源工程，基本消除龙泉山区域干旱事件	市公园城市局	市发改委、市财政局、市规划和自然资源局、市生态环境局、市住建局、市水务局、市农业农村局、市气象局、龙泉山城市森林公园管委会，各区（市）县政府（管委会）
	气象小尺度监测预警提升工程。推进气象监测站点优化布局、小尺度气象监测预警模型和地质洪涝气象风险监测预警系统建设	市气象局	有关区（市）县政府（管委会）
	地震台网运行维护工程。优化监测网络，加强地震台网运行维护，提升地震监测预警能力。	市应急局	市发改委、市财政局，有关区（市）县政府（管委会）
	地质灾害监测预警提升工程。探索开展龙门山地质灾害高风险区域监测预警、龙泉山城市森林公园地质环境监测预警平台建设。利用卫星遥感、合成孔径雷达干涉（InSAR）等现代遥感技术监测地质灾害发展趋势。	市规划和自然资源局	市发改委，有关区（市）县政府（管委会）
	成都市基层防汛监测预警体系-智能预警平台建设	市水务局	成都环境集团

	工程。推进暴雨内涝预报预警系统、山洪监测预警系统、南河流域洪水预报预警与实时风险分析系统建设		
	林火、城乡火灾视频监测预警优化工程。推进林火易发区、城乡火灾易发区监控设施配置，提升林火、城乡火灾监测预警能力	市公园城市局	市经信局、市财政局、市网络理政办，涉林区（市）县政府（管委会）
	汇聚地震、地质、气象、水旱、森林火灾等灾害监测数据，运用多灾种耦合和次生衍生灾害预测技术，打造自然灾害综合监测预警场景。	市应急局	市发改委、市经信局、市财政局、市规划和自然资源局、市生态环境局、市交通运输局、市水务局、市农业农村局、市公园城市局、市气象局，有关区（市）县政府（管委会）
（三）应急救援能力提升工程	综合性救援队伍建设与联培联训建设工程。依托国家西南区域应急救援中心和国家危险化学品应急救援成都基地，搭建队伍训练平台，联络聚集互动各类应急队伍力量，构建全灾种、分类型、多层次的灾害救援队伍，形成综合性应急救援队伍和专业性救援队伍相结合的应急救援体系	市应急局	相关区（市）县政府（管委会）
	快速响应救援网工程。构建救援信息自响应系统和快速指挥处置系统，全面建成应急救援市5分钟力量调度圈，镇（街道）10分钟快速响应救援圈。	市应急局	相关区（市）县政府（管委会）
	航空应急救援能力建设工程。与无人机、通用航空等专业队伍签订救援服务合作协议，初步形成“天空地”一体化应急救援体系，规划建设自然灾害重点区域野外直升机起降点（停机坪）。	市应急局	市财政局、市规划和自然资源局，有关区（市）县政府（管委会）
	自然灾害防治技术装备现代化工程。实施应急产业培育工程，重点发展监测预警、灾害防治、救援装备等应急产品。做实做优淮州新城成都应急产业园，打造具有竞争力的应急产业集群。实施应急救援装备提升行动工程，推动新型应急智能化设备在应急救援中的应用。	市经信局	市发改委、市科技局、市财政局、市投促局、市新经济委，有关区（市）县政府（管委会）
（四）基层基础能力建设工程	自然灾害防治研发强基工程。鼓励和支持在蓉高校、科研院所和高新技术企业，做强国家灾害领域重点实验室，研究、开发操作性强、实用性强、技术先进的自然灾害防治技术装备。	市科技局	市财政局、市新经济委，各区（市）县政府（管委会）
	市、区（市）县应急救援指挥中心规范化建设工程。开展镇（街道）应急服务中心建设，基本完成市、区（市）县救援基地（中心）布局。	市应急局	相关区（市）县政府（管委会）
	基层应急救援队伍规范建设工程。加强城乡基层应急能力建设，探索基层应急救援队伍规范建设途径，提升基层应急救援队伍规范管理和能力水平，构建基层“全灾种、大应急”应急力量体系。	市应急局	相关区（市）县政府（管委会）
（五）韧性安全城市建设工程	初期响应处置能力提升工程。依托社会和专业应急救援力量，组建6支市级应急救援尖刀队，各区（市）县分别组建1支应急救援尖刀分队	市应急局	相关区（市）县政府（管委会）
	抗震风险排查工程。依托城市体检，开展全市房屋抗震设防风险排查，梳理建立地震易发区房屋台账，推进地震易发区危险房屋维修加固	市住建局	相关区（市）县政府（管委会）
	中心城区防洪能力提升工程。城市（县城）市政排水管网普查和病害治理，推进全市下穿隧道（下沉式道路）排水能力提升改造，推进城区微小水系畅通，实施锦江黄龙溪卡口、江安河新津卡口拓宽	市水务局	成都环境集团

	应急避难场所与及安全文化教育基地建设工程。规划建设23个一类应急避难场所，人均避难场所面积达到2.0㎡。完善应急物资储备、应急厕所、避难疏散区、应急供电供水消防等主要应急避险功能及配套设施。	市应急局	市发改委、市财政局、市规划和自然资源局、市公园城市局，相关区（市）县政府（管委会）
（六）巨灾情景构建工程	针对成都市洪涝、地震、地质灾害等灾害事故主要类型，构建自然灾害巨灾模拟场景，实施巨灾情景演化过程研究、模拟计算与分析、桌面演练、应急能力评估、三维动画开发，分析灾害应急需求和现有能力差距，系统提升巨灾应对处置能力。	市应急局	市水务局、市规划和自然资源局，各区（市）县政府（管委会）
（七）“西防御、中疏治、东强韧”防灾空间体系规划	《成都市综合防灾减灾空间规划（2025-2049年）》编制工程。开展综合防灾减灾空间规划编制，提出成都市未来防灾减灾总体策略和未来城市发展空间布局结构选取方向和限制性条件	市应急局	市教育局、市规划和自然资源局、市住建局、市水务局、市农业农村局、市公园城市局、市气象局，各区（市）县政府（管委会）
	“西防御”规划工程。编制《成都市西部区域重大气象灾害协同应急预案》。建立气象、地质、洪涝灾害监测预警信息一体化平台，实现区域联防联控、动态预警精准化、多部门信息实时共享。	市应急局	相关区（市）县政府（管委会）
	“中疏治”规划工程。编制《成都市中部区重大洪涝灾害应急专项预案》。加大金堂县沱江全河段防洪治理、锦江下游综合治理。兴建下沉式蓄水池。保护城市河湖水系，充分发挥城市河湖水系的蓄洪、滞洪、泄洪功能，城市下水管道提标改造。	市应急局	相关区（市）县政府（管委会）
	“东强韧”规划工程。优化城市防灾基础设施（应急避难场所、消防站、物资储备、应急疏散救援通道等）布局。提高城市总体的防灾标准（生命线工程设防标准、沱江水系防洪标准、新城排涝标准，严格落实建筑物（构筑物）防震设防标准。	市应急局、市住建局	相关区（市）县政府（管委会）